

**UCHWAŁA Nr XXX/175/S/2010**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE**

z dnia 13 grudnia 2010 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXVI/436/10 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Kołbaskowo i jej jednostkom podległym, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz warunki stosowania ulg z urzędu.**

(Szczecin, dnia 2 lutego 2011 r.)

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i Nr 40, poz. 230) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800; z 2002 r. Nr 113, poz. 984; z 2003 r. Nr 149, poz. 1454; z 2004 r. Nr 273, poz. 2703; z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104 oraz z 2009 r. Nr 157, poz. 1241) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, po zbadaniu uchwały Nr XXXVI/436/10 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Kołbaskowo i jej jednostkom podległym, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz warunki stosowania ulg z urzędu postanawia, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXVI/436/10 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Kołbaskowo i jej jednostkom podległym, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz warunki stosowania ulg z urzędu, w części dotyczącej przepisu § 11.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Kołbaskowo, działając na podstawie art. 59 ust. 1-3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) w dniu 10 listopada 2010 r. podjęła uchwałę Nr XXXVI/436/10 w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Kołbaskowo i jej jednostkom podległym, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz warunki stosowania ulg z urzędu. Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 18 listopada 2010 r. Uchwała została wstępnie zbadana przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 1 grudnia 2010 r. Kolegium stwierdziło, że przepis § 11 badanej uchwały o stwierdzeniu utraty mocy uchwały Nr IX/147/03 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 20 października 2003 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat należności pieniężnych, do których nie stosuje się przepisów ustawy - Ordynacja podatkowa (Dz. Urz. Woj.

Zachodniopomorskiego z 2004 r. Nr 42, poz. 793) z dniem wejścia w życie uchwały z dnia 10 listopada 2010 r. jest bezprzedmiotowy, ponieważ uchwała Nr IX/147/03 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 20 października 2003 r. utraciła moc obowiązującą dniem 1 stycznia 2006 r. Uchwała została podjęta na podstawie art. 34a ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 594), który utracił swoją moc obowiązującą z dniem 1 stycznia 2006 r., tj. z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) W związku z powyższym Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności badanej uchwały, w części dotyczącej § 11, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Gminy Kołbaskowo pismem z dnia 2 grudnia 2010 r. (znak pisma: K 0010/358/MK/10). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 13 grudnia 2010 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. W posiedzeniu Kolegium w dniu 13 grudnia 2010 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Kołbaskowo. Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 13 grudnia 2010 r. ostatecznie zbadało uchwałę Nr XXXVI/436/10 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Kołbaskowo i jej jednostkom podległym, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz warunki stosowania ulg z urzędu i stwierdziło, że przepis § 11 narusza przepisy art. 241 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), ponieważ przedłuża moc obowiązującą art. 34a ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych. W ocenie Kolegium, przepisy art. 241 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowiące o zachowaniu mocy obowiązującej przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych nie mają zastosowania do aktów prawa miejscowego, których moc prawna jest ściśle powiązana z mocą prawną ustaw na podstawie których zostały wydane. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku wydanym w dniu 31 sierpnia 2009 r. w podobnej sprawie (sygn. akt: II SA/GI 236/09) wskazuje, że przepis w oparciu o który podjęta została uchwała w sprawie zasad i trybu umarzania należności (...) przestał obowiązywać z dniem, kiedy weszła w życie nowa ustawa o finansach publicznych. Ustawa o finansach publicznych z 2006 r. nie zawiera przepisów przedłużających poza datę 31 grudnia 2005 r. bytu aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie art. 34a ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych. W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XXXVI/436/10 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Kołbaskowo i jej jednostkom podległym, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz warunki stosowania ulg z urzędu, w części dotyczącej § 11. Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.