

**UCHWAŁA NR XI/135/2019**  
**RADY GMINY KOŁBASKOWO**  
**z dnia 9 września 2019 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie organu wykonawczego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) **Rada Gminy Kołbaskowo uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działanie organu wykonawczego – jednostki samorządu terytorialnego, która w okresie od 01.01.2018 r. zawarła umowy na obsługę prowadzenia audytu wewnętrznego bez ogłoszeń na stronie Biuletynu Informacji Publicznej w sprawie zarzutów postawionych w skardze i po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Kołbaskowo uznaje skargę za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca Rady Gminy**

  
**Dorota Trzebińska**

**Załącznik do uchwały Nr XI/135/2019  
Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 09.09.2019 r.**

W dniu 23 lipca 2019 r. do biura Rady Gminy Kołbaskowo wpłynęła, skarga złożona przez [imię i nazwisko], za pomocą poczty elektronicznej, na działania organu wykonawczego Gminy Kołbaskowo dotycząca zawarcia umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego bez ogłoszeń na stronach BIP.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Również z przepisów art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisje skarg, wniosków i petycji. W tym stanie rzeczy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

W dniu 27 sierpnia 2019 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, na której radni mieli możliwość rozpatrzenia przedmiotowej skargi na podstawie wyjaśnień zwartych w piśmie Wójta Gminy Kołbaskowo z dnia 23 sierpnia br. oraz na podstawie bezpośrednich informacji udzielanych przez Wójta Gminy Kołbaskowo Panią Małgorzatę Schwarz.

W toku działań sprawdzających Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny.

Skarżąca zgłasza, iż organ wykonawczy Gminy Kołbaskowo w okresie od 01.01.2018 r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro) bez ogłoszeń na stronach BIP co, według Skarżącej, zmniejszyło możliwy krąg wykonawców. Według Skarżącej są to działania na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych.

Z odpowiedzi Wójta Gminy Kołbaskowo z dnia 23 sierpnia 2019 r. wynika, że proces udzielenia zamówień publicznych w jednostkach samorządu terytorialnego regulowany jest na dwóch poziomach: norm powszechnie obowiązujących oraz regulaminów wewnętrznych. Normy powszechnie obowiązujące to przede wszystkim ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych oraz ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wraz z aktami wykonawczymi. Regulamin wewnętrzny to treść określona przez kierownika zamawiającego. Jest to dokument nieobowiązkowy, ponieważ żadne z aktualnych przepisów prawa nie wymagają, aby jednostki posiadały taki regulamin udzielania zamówień publicznych do 30.000 euro.

W związku z powyższym wybór sposobu przeprowadzenia postępowania w celu udzielenia zamówienia o wartości nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 euro, stanowi autonomiczną decyzję zamawiającego – jednostki, która nie jest zobligowana do publikowania takiego ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej. Zgodnie z art. 4 pkt. 8 Prawo zamówień

publicznych, przepisów tej ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 tys. euro. Przy udzielaniu takich zamówień nie mają zastosowania przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych, w tym dotyczące wnoszenia środków ochrony prawnej (odwołanie, skarga), dlatego w ww. postępowaniach nie wolno stosować ustawy Prawo zamówień publicznych.

W Urzędzie Gminy Kołbaskowo udzielenie zamówienia do 30 tys. euro dokonywane jest na podstawie art. 44 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, czyli w sposób celowy, oszczędny z zachowaniem zasad: uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, w sposób umożliwiający terminową realizację zadań i w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Od 2012 roku usługi prowadzenia audytu wewnętrznego w Urzędzie Gminy Kołbaskowo oraz jednostkach organizacyjnych przeprowadza ten sam Wykonawca. Usługa była zawsze wykonana z należytą starannością, w terminie umownym, koszt nigdy nie był wyższy od cen rynkowych, a wręcz znacząco niższy.

Ministerstwo Finansów ostatni raz opublikowało wysokość umów na usługowe prowadzenie audytu w maju 2012 r. W opracowaniu przygotowanym przez Departament Audytu Sektora Finansów Publicznych pn. „Prowadzenie audytu wewnętrznego w jednostkach sektora finansów publicznych przez usługodawcę” średni poziom wydatków na usługodawcę kształtował się następująco: 20.300,14 złotych w roku 2010 i 24.364,03 złotych w roku 2011. Od roku 2012 Ministerstwo nie podaje żadnych kwot dotyczących kosztów prowadzenia audytu wewnętrznego. Można szacować, że w roku 2019 będzie to kwota około 40 tysięcy złotych rocznie za usługowe prowadzenie audytu. W gminie Kołbaskowo roczny koszt usługi prowadzenia audytu wewnętrznego w 2018 roku wyniósł 15.700 zł brutto, a w umowie na 2019 rok ujęto kwotę 16.300 zł brutto.

Audytorzy usługodawcy prowadzą audyt wewnętrzny w mniejszych gminach, przede wszystkim w gminach wiejskich. Większe gminy mają obowiązek zatrudnienia audytorów wyłącznie na umowę o pracę. Według Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych stanowisko audytor wewnętrzny zalicza się do stanowisk kierowniczych, a kategoria zaszeregowania jest wyższa niż np. radcy prawnego. Wynagrodzenie audytora w Zachodniopomorskim na umowę o pracę to kwota od 5.500 do 7.500 zł brutto, a w skali całego roku całkowity koszt pracodawcy to 80-100 tys. złotych.

Po zapoznaniu się z przedstawionymi wyjaśnieniami, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znalazła podstaw do stwierdzenia zasadności skargi na działanie organu wykonawczego Gminy Kołbaskowo w zakresie zawierania umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego bez ogłoszeń na stronie BIP. Działanie Wójta Gminy Kołbaskowo nie naruszyło przepisów prawa, a zarzuty dotyczące działania na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych są nieuzasadnione.

Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu skargi oraz zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu wniosków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać skargę za bezzasadną, dzieląc i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

#### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.