

**UCHWAŁA NR XII/147/2019
RADY GMINY KOŁBASKOWO
z dnia 21 października 2019 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Kołbaskowo w związku z brakiem odpowiedzi na pismo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) **Rada Gminy Kołbaskowo uchwala, co następuje:**

- § 1. Po rozpatrzeniu skargi na działania Wójta Gminy Kołbaskowo sprawie zarzutów postawionych w skardze i po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Kołbaskowo uznaje skargę za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy


Dorota Trzebińska

**Załącznik do uchwały Nr XII/147/2019
Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 21.10.2019 r.**

W dniu 13 września 2019 r. do biura Rady Gminy Kołbaskowo wpłynęła, skarga na działania Wójta Gminy Kołbaskowo.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Również z przepisów art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisje skarg, wniosków i petycji. W tym stanie rzeczy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

W dniu 7 października 2019 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Radni mieli możliwość rozpatrzenia przedmiotowej skargi na podstawie wyjaśnień zwartych w piśmie Wójta Gminy Kołbaskowo z dnia 1 października br. oraz na podstawie bezpośrednich informacji udzielanych przez Wójta Gminy Kołbaskowo Panią Małgorzatę Schwarz oraz Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa Pana Mariusza Kuźniewskiego.

W toku działań sprawdzających Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny.

Skarżący zgłaszają, iż Wójt Gminy Kołbaskowo nie odpowiedziała w terminie 30 dni na pismo z dnia 18.07.2019r. dotyczące wykazania gotowości Gminy Kołbaskowo do ochrony mieszkańców wsi Kołbaskowo podczas realizacji planowanej inwestycji „Budowa zespołu przemysłowo-magazynowo-usługowego wraz z infrastrukturą towarzyszącą oraz zapleczem biurowo-socjalnym w Kołbaskowie, gm. Kołbaskowo na terenie działek 199/7, 199/10, 199/30, 199/31, 199/32 w Kołbaskowie”. Skarżący podnoszą brak przedstawionych przez Wójta Gminy Kołbaskowo ekspertyz w zakresie gotowości gminy Kołbaskowo do obsłużenia ruchu wygenerowanego przez nowo planowane inwestycje magazynowe, dotyczącej ochrony akustycznej mieszkańców wsi Kołbaskowo znajdujących się w bezpośrednim sąsiedztwie planowanej inwestycji, w zakresie zacielenia terenów bezpośrednio sąsiadujących z planowaną inwestycją, ekspertyzy/opinii ornitologicznej w zakresie aktualnie występujących gatunków chronionych na terenie planowanej inwestycji i ich dalszych losów, przedstawienie ekspertyzy w zakresie ochrony ujęcia wody wsi Kołbaskowo znajdującej się w bezpośrednim sąsiedztwie inwestycji, ekspertyzy w zakresie wpływu planowanej inwestycji na gospodarstwa domowe (znajdujące się w budowie) będące w zasięgu linii oddziaływania określonej przez inwestora. Brak w/w ekspertyz według Skarżących wskazuje na nieprzygotowanie Gminy

Kołbaskowo do obsłużenia potencjalnej realizacji inwestycji, a działania Pani Wójt są celowo kierowane przeciwko mieszkańcom Kołbaskowa.

Z odpowiedzi Wójta Gminy Kołbaskowo z dnia 1 października 2019 r. wynika, że Skarżący są stroną postępowania. Wszelkie pisma składane przez strony są dowodami w sprawie i nie udziela się na nie odpowiedzi w toku prowadzonego postępowania.

Stronie nie przysługuje prawo żądania wykonania ekspertyz na koszt organu prowadzącego postępowanie lecz to na stronie leży udokumentowanie swoich zastrzeżeń lub wniosków. Strona negując poprawność dokumentów złożonych w toku postępowania przez inną stronę (w tym wypadku wnioskodawcę) winna złożyć inne wykonane opinie przez osoby do tego uprawnione.

Pomimo istnienia w postępowaniu administracyjnym zasady prawdy obiektywnej, nakładającej na organ prowadzący postępowanie obowiązek wszechstronnego wyjaśnienia stanu faktycznego sprawy, to jednak ciężar przeprowadzenia dowodu powinien spoczywać na tym, kto z określonego faktu wywodzi dla siebie skutki prawne. Podjęte powyżej rozważania kierują do wniosku, że ciężar dowodu w niektórych sytuacjach będzie rozłożony na oba podmioty uczestniczące w postępowaniu, a przede wszystkim na stronę. Dotyczy to w szczególności tych spraw, gdy nieudowodnienie określonej czynności faktycznej może prowadzić do rezultatów niekorzystnych dla strony. Organy administracji nie są przy tym zobowiązane do poszukiwania środków dowodowych służących poparciu twierdzeń strony w sytuacji, gdy ta ostatnia – mimo wezwania – środków takich nie przedstawia, a nie jest możliwe ustalenie danej okoliczności na podstawie innych środków dowodowych. Nie można bowiem w takim przypadku założyć, że przy bierności strony, cały ciężar dowodzenia faktów mających przemawiać przeciwko ustaleniom poczynionym przez organy administracji spoczywał na tych organach. Pogląd ten należy podzielić także wtedy, gdy strona pomimo wezwania przedstawia ogólnikowe bądź lakoniczne środki dowodowe.

Po zapoznaniu się z przedstawionymi wyjaśnieniami, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znalazła podstaw do stwierdzenia zasadności skargi na działania Wójta Gminy Kołbaskowo. Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu skargi oraz zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu wniosków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać skargę za bezzasadną, dzielając i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.