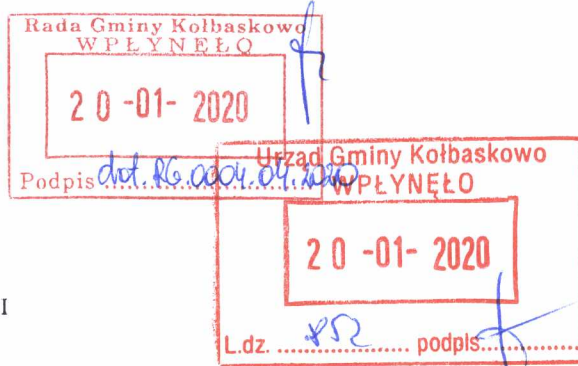




WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI



Przewodnicząca RG
(RG - p. M. Bawafonia)
KF - p. K. Wypiółka - Karys -
dziękuję

SEKRETARZ GMINY
Janusz Kwidziński

Szczecin, 20 stycznia 2020 r.

P-1.4131.22.2020.AA

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, poz. 1039, poz. 1571, poz. 1696, poz. 1815)

stwierdzam nieważność

- pkt II ppkt 3 Załącznika Nr 2,
 - pkt 1 Załącznika Nr 3, w zakresie wyrazów: „którzy za nie ponoszą odpowiedzialność”,
 - pkt III ppkt 5 Załącznika Nr 5,
- uchwały Nr XIV/174/2019 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia regulaminów korzystania z obiektów zlokalizowanych na terenie Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji mieszczącego się przy ulicy Rekreacyjnej 1 w Przecławiu.

Uzasadnienie

W dniu 16 grudnia 2019 r. Rada Gminy Kołbaskowo podjęła uchwałę Nr XIV/174/2019 w sprawie wprowadzenia regulaminów korzystania z obiektów zlokalizowanych na terenie Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji mieszczącego się przy ulicy Rekreacyjnej 1 w Przecławiu. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 20 grudnia 2019 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały Rada Gminy Kołbaskowo wskazała art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, w myśl którego organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Nie budzi wobec tego wątpliwości uprawnienie organu stanowiącego gminy do podjęcia tego rodzaju aktu. Trzeba jednak podkreślić, że prawotwórcze działanie każdego organu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności, gdy polega ono na tworzeniu prawa miejscowego, winno następować w granicach przyznanego upoważnienia. Rada gminy może zatem tylko tyle, na ile zezwala jej na to przepis zawierający delegację. Każde zaś przekroczenie ram przyznanej kompetencji

kwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa, skutkujące ingerencją nadzorczą, o której mowa w art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Dodatkowo, akt prawa miejscowego, zaliczany przez art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej¹ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które go ustanowiły, musi respektować zasadę hierarchiczności źródeł prawa. Zgodnie z nią akt prawa miejscowego uchwalony przez organ jednostki samorządu terytorialnego jest aktem zależnym od źródeł prawa wyższego rzędu i nie może normować materii uregulowanej już w aktach wyższego rzędu (np. w ustawach).

Zdaniem organu nadzoru, Rada Gminy Kołbaskowo podejmując uchwałę Nr XIV/174/2019 w sprawie wprowadzenia regulaminów korzystania z obiektów zlokalizowanych na terenie Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji mieszczącego się przy ulicy Rekreacyjnej 1 w Przecławiu, w części wskazanej na wstępie niniejszego rozstrzygnięcia, naruszyła powyższe reguły.

Oceniając legalność przedmiotowej uchwały, w której określono zasady i tryb korzystania z obiektów użyteczności publicznej stanowiących własność Gminy Kołbaskowo, należy w pierwszej kolejności przywołać dominujący w orzecznictwie i doktrynie pogląd, zgodnie z którym pojęcie „zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej” oznacza ogólne wytyczne, czyli reguły zachowania się, kierowane do osób, które przebywają na tych terenach lub w tych obiektach². Wnosić stąd należy, że rada gminy uprawniona jest wyłącznie do określenia w stosownej uchwale norm i zasad prawidłowego postępowania na terenie gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W ramach tak określonych kompetencji nie mieszczą się unormowania zamieszczone w pkt II ppkt 3 Załącznika Nr 2, pkt 1 Załącznika Nr 3, a także pkt III ppkt 5 Załącznika Nr 5 uchwały Nr XIV/174/2019, w których Rada postanowiła odpowiednio:

- *właściciel i administrator nie ponoszą odpowiedzialności za bezpieczeństwo i stan techniczny wniesionego sprzętu i urządzeń sportowych, nie będących jego własnością,*
- *dzieci na terenie placu zabaw powinny przebywać wyłącznie pod opieką dorosłych, którzy za nie ponoszą odpowiedzialność,*
- *użytkownik – instruktor gry, organizuje zajęcia na własny rachunek oraz na własną odpowiedzialność; użytkownik taki ponosi pełną odpowiedzialność za bezpieczeństwo osób biorących udział w zajęciach oraz zobowiązany jest do zapewnienia we własnym zakresie opieki medycznej.*

Przywołane postanowienia nawiązują do problematyki odpowiedzialności za szkody, która została uregulowana przez polskiego prawodawcę w Kodeksie cywilnym³. Ustawa ta w sposób wyczerpujący normuje kwestię odpowiedzialności cywilnej i roszczeń odszkodowawczych, brak jest zatem podstaw do zamieszczania w uchwale organu

¹ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

² Por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 26 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Po 169/12.

³ Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2018 r., poz. 1025 z późn. zm.).

stanowiącego Gminy Kołbaskowo przepisów odnoszących się do tego zagadnienia. Jak już bowiem wspomniano, regulowanie w drodze przepisów prawa miejscowego materii objętej przepisami hierarchicznie wyższymi jest prawnie niedopuszczalne⁴.

Reasumując, ze względów omówionych powyżej, stwierdzenie nieważności pkt II ppkt 3 Załącznika Nr 2, pkt 1 Załącznika Nr 3, w zakresie wyrazów: „którzy za nie ponoszą odpowiedzialność”, a także pkt III ppkt 5 Załącznika Nr 5 uchwały Nr XIV/174/2019 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia regulaminów korzystania z obiektów zlokalizowanych na terenie Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji mieszczącego się przy ulicy Rekreacyjnej 1 w Przecławiu, jest konieczne i uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Wojewoda Zachodniopomorski

Tomasz Hinc

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Kołbaskowo,
- 2) a/a.

⁴ Por. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 19 maja 2016 r., sygn. akt III SA/Gd 280/16.

Podpis elektroniczny zweryfikowano
w dniu 20.01.2020
Wynik weryfikacji:
Ważność:
Data wykonania wydruku
M. Stepaniuk
Czytelny podpis sporządzającego wydruk