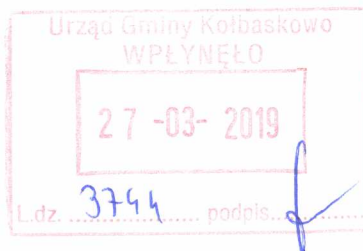




WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI



Pacnodnicząca RGr  
(RGr - p. M. Bawotowski)  
GK - p. M. Kubiński  
SEKRETARZ GMINY  
Janusz Kubiński

Szczecin, 26 marca 2019 r.

P-1.4131.212.2019.AA



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/59/2019 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 25 lutego 2019 r. w sprawie uznania za użytek ekologiczny gruntów Nadleśnictwa Gryfino.

### Uzasadnienie

W dniu 25 lutego 2019 r. Rada Gminy Kołbaskowo podjęła uchwałę Nr IV/59/2019 w sprawie uznania za użytek ekologiczny gruntów Nadleśnictwa Gryfino. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 4 marca 2019 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 44 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody<sup>1</sup>, zgodnie z którym *ustanowienie pomnika przyrody, stanowiska dokumentacyjnego, użytku ekologicznego lub zespołu przyrodniczo-krajobrazowego następuje w drodze uchwały rady gminy*. Jednocześnie, co istotne, ustawodawca w dalszych przepisach ustawy sformułował wymóg uzgodnienia projektu uchwały we wskazanym przedmiocie z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska (art. 44 ust. 3a ustawy).

Uzgodnienie to następuje w trybie art. 106 Kodeksu postępowania administracyjnego<sup>2</sup> z zastrzeżeniem, że brak przedstawienia stanowiska w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały, jest uważane za uzgodnienie projektu (art. 44 ust. 3b ustawy).

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r., poz. 1614 z późn. zm.).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.).



Wobec brzmienia powołanych unormowań, celem ustalenia, czy uchwała Nr IV/59/2019 została podjęta z zachowaniem przewidzianego w ustawie o ochronie przyrody trybu, określonego w procedurze ustanawiania użytku ekologicznego, pismem z dnia 13 marca 2019 r., znak: P-1.4130.266.2019.AA, organ nadzoru zwrócił się do Rady Gminy Kołbaskowo z prośbą o wskazanie, czy spełniono wymóg, o którym mowa w art. 44 ust. 3a ustawy o ochronie przyrody. W odpowiedzi<sup>3</sup> Pani Dorota Trzebińska Przewodnicząca Rady Gminy Kołbaskowo poinformowała, że projekt ww. aktu nie został uzgodniony z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Szczecinie, ponieważ mocą tej uchwały nie utworzono nowej formy ochrony przyrody, a jedynie uzupełniony został katalog zakazów w odniesieniu do ustanowionego już na podstawie uchwały Nr XXXI/415/2006 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 20 lutego 2006 r. w sprawie uznania za użytek ekologiczny gruntów Nadleśnictwa Gryfino, użytku ekologicznego.

Podniesione przez Przewodniczącą okoliczności, z których wynika, że Rada Gminy Kołbaskowo nie ustanawia w istocie nowego użytku ekologicznego, a jedynie rozszerza katalog zakazów dokonywania określonych czynności, nie oznacza, że projekt uchwały Nr IV/59/2019 nie wymagał uzgodnienia ze wskazanym w art. 44 ust. 3a ww. ustawy organem.

W §7 uchwały Nr IV/59/2019 Rada Gminy Kołbaskowo postanowiła o utracie mocy obowiązującej uchwały Nr XXXI/415/2006 z dnia 20 lutego 2006 r. Z tego względu trudno interpretować kwestionowany akt jako formę uzupełnienia uchwały pierwotnej. Jest ona bowiem nowym aktem uchwalonym przez Radę Gminy Kołbaskowo regulującym kompleksowo kwestie gruntów na terenie Gminy, obręb Siadło Dolne jako użytku ekologicznego. Bez znaczenia pozostaje fakt, że na mocy tej uchwały nie ustanowiono nowego użytku ekologicznego, a jedynie dodano nowe regulacje. Jeśli wołą Rady Gminy Kołbaskowo było doprecyzowanie zapisów uchwały Nr XXXI/415/2006, to organ ten winien podjąć uchwałę zmieniającą, nowelizującą zapisy uchwały pierwotnej bez podejmowania decyzji o utracie jej mocy. Przy czym, każda nowelizacja aktu, którego projekt podlegał uzgodnieniu, winna być przyjęta w takiej samej procedurze. Dlatego też, mając na uwadze, że projekt uchwały w przedmiocie ustanowienia użytku ekologicznego winien być przedłożony Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Szczecinie, to każda przyjęta przez Radę Gminy Kołbaskowo nowelizacja tej uchwały także powinna być poddana procedurze uzgodnienia.

Zaniechanie, o którym mowa powyżej, oznacza w konsekwencji, że badana uchwała dotknięta jest wadą, uzasadniającą stwierdzenie jej nieważności. Stanowisko to znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądownoadministracyjnym, w którym przyjmuje się jednolicie, iż za istotne naruszenie prawa, będące podstawą do stwierdzenia nieważności aktu, uznaje się m.in. naruszenie procedury podjęcia uchwały (por. wyroki NSA: oz. we Wrocławiu z dnia 11 lutego 1998 r., sygn. akt II SA/Wr 1459/97, oz. w Gdańsku z dnia 8 lutego 1996 r., sygn. akt SA/Gd 327/95).

W przedmiotowej sprawie bezspornie doszło do tego rodzaju uchybienia w toku procedowania nad uchwałą Nr IV/59/2019 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 25 lutego 2019 r. w sprawie uznania za użytek ekologiczny gruntów Nadleśnictwa Gryfina, ponieważ jej projekt nie

---

<sup>3</sup> Pismo z dnia 14 marca 2019 r., znak: RG.0004.12.2019.

