



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

P-1.4131. 241.2019.AA

P. J. Kolowicz

P. Walaszek

RG-p-M. Bernatowicz
ZEAS-p-w. Kaplewicka -
Poczeklewo

SEKRETAŃ GMINY
Janusz Kwidziński

Rada Gminy Kołbaskowo
WPLYNEŁO

Urząd Gminy Kołbaskowo
WPLYNEŁO

15-04-2019

4651

podpis.....

17-04-2019

Podpis dot. RG. 0004.19. 2019

Szczecin, 15 kwietnia 2019 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

stwierdzam nieważność

§2 uchwały Nr V/78/2019 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 25 marca 2019 r. w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez Gminę Kołbaskowo publicznych przedszkoli, punktów przedszkolnych i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, w zakresie wyrazów „w godzinach między 8:00 a 13:00”.

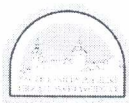
Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2019 r. Rada Gminy Kołbaskowo podjęła uchwałę Nr V/78/2019 w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez Gminę Kołbaskowo publicznych przedszkoli, punktów przedszkolnych i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 29 marca 2019 r.

W §2 powołanego aktu organ stanowiący Gminy Kołbaskowo ustalił czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych prowadzonych przez Gminę Kołbaskowo. Materiałnoprawną podstawę ww. zapisu stanowi m.in. przepis art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych¹, zgodnie z którym *rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe.* Natomiast art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe² wskazuje, że *przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.*

¹ Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U., poz. 2203 z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2018 r., poz. 996 z późn. zm.).



Wedle wskazanego powyżej unormowania organ prowadzący przedszkole publiczne ustala czas, w którym placówka zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę, z zastrzeżeniem, że nie może on być krótszy niż 5 godzin dziennie. Kompetencję w tym zakresie posiada, na mocy art. 29 ust. 1 pkt 1 Prawa oświatowego, rada gminy. Nie budzi wątpliwości - wobec brzmienia cyt. regulacji – uprawnienie rady gminy do ustalenia 5 godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki.

Rada Gminy Kołbaskowo, ustalając czas 5 godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, wskazała dodatkowo, że zajęcia te odbywać się będą *w godzinach między 8:00 a 13:00*. W ocenie organu nadzoru, określenie, w jakich godzinach odbywają się bezpłatne usługi, nastąpiło z przekroczeniem delegacji ustawowej. Organ stanowiący gminy uprawniony jest bowiem wyłącznie do ustalenia wysokości opłat oraz ustalania ilości godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w przedszkolach publicznych. Skoro prawodawca w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe określił minimalny czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, wskazując, że nie może być on krótszy niż 5 godzin dziennie - nie upoważniając jednocześnie rady gminy do ustalenia godzin, w jakich miałyby się odbywać bezpłatne zajęcia - to organ ten może jedynie ustalić czas dłuższy niż wskazany przez ustawodawcę³.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności §2 uchwały Nr V/78/2019 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 25 marca 2019 r. *w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez Gminę Kołbaskowo publicznych przedszkoli, punktów przedszkolnych i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych*, w zakresie wyrazów „*w godzinach między 8:00 a 13:00*”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Tomasz Hinc

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Kołbaskowo,
- 2) a/a

Podpis elektroniczny zweryfikowano
w dniu 15.04.2019
Wynik weryfikacji:
Ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji
Data wykonania wydruku
H. Stępaniaka
Czytelny podpis sporządzającego wydruk

³ Por. wyroki: WSA w Kielcach z dnia 28 maja 2015 r., sygn. akt II SA/KE 363/15, WSA w Bydgoszczy z dnia 11 marca 2014r., sygn. akt II SA/Bd 10/14, WSA w Poznaniu z dnia 16 kwietnia 2015r., sygn. akt IV SA/Po 1059/14.