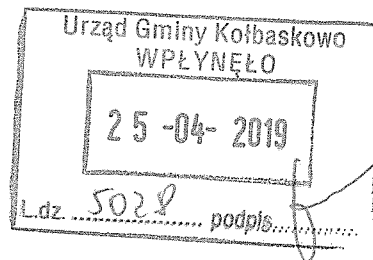




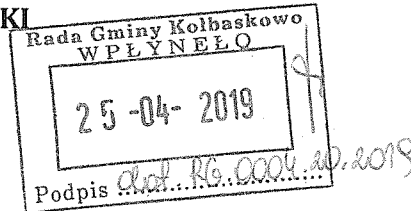
WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

P-1.4131.267.2019.AA



*Prezesa Rady Gminy
(RG - p. M. Bemator)*

SEKRETARZ GMINY
Janusz Kwidziński



Szczecin, 25 kwietnia 2019 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

stwierdzam nieważność

§1 ust. 2 uchwały Nr V/76/2019 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 25 marca 2019 r. w sprawie wyznaczenia osób do reprezentowania Gminy Kołbaskowo w Stowarzyszeniu Gmin Polskich Euroregionu Pomerania.

Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2019 r. Rada Gminy Kołbaskowo podjęła uchwałę Nr V/76/2019 w sprawie wyznaczenia osób do reprezentowania Gminy Kołbaskowo w Stowarzyszeniu Gmin Polskich Euroregionu Pomerania.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu organ stanowiący Gminy Kołbaskowo wskazał art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej* oraz §4 ust. 6 Statutu Stowarzyszenia Gmin Polskich Euroregionu Pomerania. Punkt 2 tego unormowania stanowi, że: *Członkowie zwyczajni uczestniczą w Stowarzyszeniu poprzez wybranego przez siebie – na okres równy kadencji jednostek samorządu terytorialnego – Delegata (Delegatów). Liczba przedstawicieli danej jednostki samorządu terytorialnego zależy od liczby mieszkańców i tak (...): 2) 2 delegatów z gmin o liczbie mieszkańców do 50 000.* W niniejszej sprawie powołać także należy art. 84 ust. 2 tej ustawy, który stanowi, że *organizację, zadania oraz tryb pracy stowarzyszenia określa jego statut.*

Analiza powyższych unormowań prowadzi do wniosku, że nie zawierają one upoważnienia organu stanowiącego do uregulowania w drodze uchwały kwestii reprezentacji Gminy w Stowarzyszeniu. Upoważnienie takie nie wynika również z innych przepisów obowiązującego prawa.

Cytowany wyżej przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ustala zakres i przedmiot stanowiących kompetencji rady gminy. Opiera się przy tym na domniemaniu właściwości rady, przekazując do jej rozstrzygnięcia wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej. Oznacza to, że poza gestią rady znajdują się



tylko te sprawy lokalne o znaczeniu publicznym, które z mocy ustawy o samorządzie gminnym lub innych ustaw należą do właściwości innych organów. W odniesieniu do reprezentowania gminy ustawa o samorządzie gminnym zawiera taką właśnie odmienną regulację, wyłączającą kompetencje rady do powyższego¹. W art. 31 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca postanowił bowiem, że wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz. Stwierdzić zatem należy, że ustawodawca reprezentację gminy wprost powierzył organowi wykonawczemu gminy i nie przewidział w tym zakresie żadnych ograniczeń ani wyłączeń.

Rada Gminy Kołbaskowo, respektując powyższe unormowanie ustawowe, w §1 uchwały Nr V/76/2019 wskazała Wójta Gminy Kołbaskowo, jako reprezentanta Gminy Kołbaskowo w Stowarzyszeniu Gmin Polskich Euroregionu Pomerania, co nie było konieczne z uwagi na przyznaną organowi wykonawczemu z mocy ustawy kompetencję do reprezentowania gminy na zewnątrz, jednak postanowienie to nie stanowi naruszenia prawa. Natomiast, w §1 ust. 2 ww. uchwały Rada dokonała nieuprawnionego wyznaczenia drugiej osoby, która także pełnić będzie rolę przedstawiciela Gminy w ww. Stowarzyszeniu. Należy bowiem zauważyć, że drugi delegat Gminy Kołbaskowo wskazany musi zostać przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Jak wskazano bowiem powyżej, przepisy prawa nie przyznają kompetencji w tym zakresie organowi stanowiącemu gminy. Rada Gminy Kołbaskowo nie była zatem uprawniona do dokonania wyboru Pani Doroty Trzebińskiej, na delegata Gminy Kołbaskowo do Stowarzyszenia Gmin Polskich Euroregionu Pomerania.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności §1 ust. 2 uchwały Nr V/76/2019 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 25 marca 2019 r. w sprawie wyznaczenia osób do reprezentowania Gminy Kołbaskowo w Stowarzyszeniu Gmin Polskich Euroregionu Pomerania, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Tomasz Hinc

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Kołbaskowo,
- 2) a/a.

Podpis elektroniczny zweryfikowano

w dniu 25-04-2019

Wynik weryfikacji:

Ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji

Data wykonania wydruku

..... H. Stepanicka

Czytelny podpis sporządzającego wydruk

¹ Wyrok WSA w Olsztynie z dnia 26 sierpnia 2014 r., sygn. akt II SA/OI 718/14.