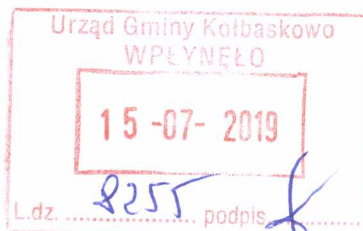




WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI



dot. RG.0004.43.2019

Preczownicza RG)  
(RG - p. M. Bermanowicz)

SEKRETARZ GMINY  
Kołbaskowski

Szczecin, 15 lipca 2019 r.

P-1.4131.425.2019.AA

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

#### stwierdzam nieważność

- pkt 14 Załącznika Nr 1 do uchwały Nr IX/115/2019 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z wiat rekreacyjnych, siłowni zewnętrznych, Nabrzeża w Siadle Dolnym oraz terenów rekreacyjnych zlokalizowanych na terenie Gminy Kołbaskowo,
- pkt 6 Załącznika Nr 3 do ww. uchwały, w zakresie wyrazów: *właściciel nie ponosi odpowiedzialności materialnej za przedmioty i rzeczy pozostawione na terenie nabrzeża.*

#### Uzasadnienie

W dniu 28 czerwca 2019 r. Rada Gminy Kołbaskowo podjęła uchwałę Nr IX/115/2019 w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z wiat rekreacyjnych, siłowni zewnętrznych, Nabrzeża w Siadle Dolnym oraz terenów rekreacyjnych zlokalizowanych na terenie Gminy Kołbaskowo. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 4 lipca 2019 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały Rada Gminy Kołbaskowo wskazała art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, w myśl którego organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Nie budzi wobec tego wątpliwości uprawnienie organu stanowiącego gminy do podjęcia tego rodzaju aktu. Trzeba jednak podkreślić, że prawotwórcze działanie każdego organu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności, gdy polega ono na tworzeniu prawa miejscowego, winno następować w granicach przyznanego upoważnienia. Rada gminy może zatem tylko tyle, na ile zezwala jej



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie  
Wąły Chrobrego 4, 70-502 Szczecin  
tel. 91 4303-703, fax 91 4303-270  
www.szczecin.uw.gov.pl, e-mail: prawni@szczecin.uw.gov.pl

OBYWATEL Informacja dla Obywatela  
www.obywatel.gov.pl  
tel. 222-500-109 lub 222-500-115

na to przepis zawierający delegację. Każde zaś przekroczenie ram przyznanej kompetencji kwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa, skutkujące ingerencją nadzorczą, o której mowa w art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Dodatkowo, akt prawa miejscowego, zaliczany przez art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej<sup>1</sup> do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które go ustanowiły, musi respektować zasadę hierarchiczności źródeł prawa. Zgodnie z nią akt prawa miejscowego uchwalony przez organ jednostki samorządu terytorialnego jest aktem zależnym od źródeł prawa wyższego rzędu i nie może normować materii już w nich uregulowanej.

Zdaniem organu nadzoru, Rada Gminy Kołbaskowo podejmując uchwałę Nr XI/115/2019 w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z wiat rekreacyjnych, siłowni zewnętrznych, Nabrzeża w Siadle Dolnym oraz terenów rekreacyjnych zlokalizowanych na terenie Gminy Kołbaskowo, w części wskazanej na wstępie niniejszego rozstrzygnięcia, naruszyła powyższe reguły.

Oceniając legalność przedmiotowej uchwały, w której określono zasady i tryb korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej stanowiących mienie Gminy Kołbaskowo, należy w pierwszej kolejności przywołać dominujący w orzecznictwie i doktrynie pogląd, zgodnie z którym pojęcie „zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej” oznacza ogólne wytyczne, czyli reguły zachowania się, kierowane do osób, które przebywają na tych terenach lub w tych obiektach<sup>2</sup>. Wnosić stąd należy, że rada gminy uprawniona jest wyłącznie do określenia w stosownej uchwale norm i zasad prawidłowego postępowania na terenie gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W ramach tak określonych kompetencji nie mieści się unormowanie zamieszczone w pkt 14 Regulaminu korzystania z terenów rekreacyjnych, w tym wiat na terenie Gminy Kołbaskowo, stanowiącego Załącznik Nr 1 do uchwały Nr IX/115/2019 w którym Rada wskazała, iż *korzystający z terenów rekreacyjnych w tym wiat ponoszą odpowiedzialność za szkody powstałe podczas pobytu*, oraz pkt 6 Regulaminu korzystania z obiektu Nabrzeża (Załącznik Nr 3), w zakresie wyrazów *właściciel nie ponosi odpowiedzialności materialnej za przedmioty i rzeczy pozostawione na terenie nabrzeża*.

Przywołane postanowienia nawiązują do problematyki odpowiedzialności za szkody, które uregulowane zostały szczegółowo w ustawie Kodeks cywilny<sup>3</sup> w art. 415 i nast. Trzeba mieć również na uwadze, że w przypadku braku porozumienia pomiędzy tym, kto wyrządził szkodę a poszkodowanym, ostatecznie o odpowiedzialności odszkodowawczej i wysokości odszkodowania rozstrzygać może tylko sąd powszechny. Unormowania zawarte w Kodeksie cywilnym stanowią *iuris cogens*, natomiast rada gminy nie jest władna w uchwalonym regulaminie korzystania z obiektów o charakterze użyteczności publicznej wprowadzać w tym zakresie jakiegokolwiek rozwiązania prawne. Nie odnoszą się one bowiem ani do trybu ani do zasad korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej.

---

<sup>1</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

<sup>2</sup> Por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 26 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Po 169/12.

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2018 r. poz. 1025 z późn. zm.).



Ze względów omówionych powyżej, stwierdzenie nieważności pkt 14 Załącznika Nr 1 do uchwały Nr IX/115/2019 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 28 czerwca 2019 r. *w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z wiat rekreacyjnych, siłowni zewnętrznych, Nabrzeża w Siadle Dolnym oraz terenów rekreacyjnych zlokalizowanych na terenie Gminy Kołbaskowo*, a także pkt 6 Załącznika Nr 3 do ww. uchwały, w zakresie wyrazów: *właściciel nie ponosi odpowiedzialności materialnej za przedmioty i rzeczy pozostawione na terenie nabrzeża*, jest konieczne i uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Tomasz Hinc

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Kołbaskowo,
- 2) a/a.

Podpis elektroniczny zweryfikowano  
w dniu 15.07.2019

Wynik weryfikacji:

Ważny/~~nieważny~~ podpis/~~nie~~ możliwości weryfikacji

Data wykonania wydruku

3

M. Stepańska

Czytelny podpis sporządzającego wydruk