



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI



Szczecin, 21 lutego 2023 r.

P-1.4131.76.2023.AA

## ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

### stwierdzam nieważność

**§1 pkt 1** uchwały Nr XLV/561/2023 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 30 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany w uchwale w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego w celu udzielenia wsparcia w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023, w zakresie wyrazów: „posiłku” oraz „albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”.

### Uzasadnienie

W dniu 30 stycznia 2023 r. Rada Gminy Kołbaskowo podjęła uchwałę Nr XLV/561/2023 w sprawie zmiany w uchwale w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego w celu udzielenia wsparcia w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 3 lutego 2023 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały Rada wskazała, m.in. przepis art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej<sup>1</sup>, zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, może podwyższyć kwoty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uprawniające do zasiłków okresowego i celowego. Z kolei, w przywołanym art. 8 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy określone zostały kryteria dochodowe osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie, których spełnienie pozwala na ubieganie się o świadczenia pieniężne z pomocy społecznej.

Analiza treści powyższych unormowań prowadzi do wniosku, że rada gminy została upoważniona do podwyższenia kryteriów dochodowych wskazanym osobom, jednak tak sformułowana kompetencja została ograniczona wyłącznie w odniesieniu do ściśle wskazanych świadczeń pieniężnych, tj. zasiłku okresowego i celowego (por. art. 36 pkt 1 lit. b i c ustawy o pomocy społecznej). Nie chodzi tu zatem o każdy rodzaj pomocy społecznej, lecz tylko o te konkretne zasiłki.

Tymczasem, Rada Gminy Kołbaskowo na mocy badanego aktu wprowadziła §1a do uchwały Nr I/14/2018 z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego w celu udzielenia wsparcia w ramach wieloletniego rządowego programu

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. m.).

„Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023<sup>2</sup>, postanawiając w nim, że: *W odniesieniu do świadczeń w roku 2023 podwyższa się do 200% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej w celu udzielenia wsparcia w formie **posiłku**, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo **świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych** osobom i rodzinom wymienionym w uchwale Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019-2023 spełniającym warunki otrzymania pomocy wymienione w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej."*

Organ stanowiący Gminy Kołbaskowo podwyższył zatem do 200% kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, w celu udzielenia wsparcia w formie nie tylko pieniężnej (zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności), ale również w postaci posiłku i produktów żywnościowych (świadczenia rzeczowego), co stoi w sprzeczności z brzmieniem art. 8 ust. 2 tej ustawy.

Nie budzi wątpliwości fakt, że gmina - w ramach realizowanej polityki społecznej, zmierzającej do zaspokojenia niezbędnych potrzeb mieszkańców i umożliwienia im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka - może postanowić o wsparciu osób osiągających dochody przekraczające ustawowe kryteria dochodowe poprzez zapewnienie im posiłku bądź żywności. W tym celu jednak, rada gminy podejmuje stosowną uchwałę w oparciu o art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, stanowiący, że *rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych, w której zwalnia się osoby osiągające dochody o wskazanej wysokości z obowiązku zwrotu wydatków na pomoc rzeczową w postaci żywności lub posiłku.*

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym argumentację, stwierdzenie nieważności **§1 pkt 1** uchwały Nr XLV/561/2023 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 30 stycznia 2023 r. *w sprawie zmiany w uchwale w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego w celu udzielenia wsparcia w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023, w zakresie wyrazów: „posiłku” oraz „albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.*

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Mateusz Wagemann

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Kołbaskowo,
- 2) aa.

---

<sup>2</sup> Uchwała NR I/14/2018 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego w celu udzielenia wsparcia w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (Dz. Urz. Woj. Zacho. z 2018 r., poz. 5982).