

**UCHWAŁA NR LV/692/2024
RADY GMINY KOŁBASKOWO**

z dnia 23 lutego 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463, 1688) oraz art. 229 pkt 3, art. 234 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 775) **Rada Gminy Kołbaskowo uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo związanej z niewłaściwym wykonywaniem uchwały nr XLIV/555/2022 Rady Gminy Kołbaskowo, w sprawie zarzutów postawionych w skardze i po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Kołbaskowo uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania stronę skarżącą o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy


Dorota Trzebińska

Załącznik do uchwały Nr LV/692/2024

Rady Gminy Kołbaskowo

z dnia 23 lutego 2024 r.

Uzasadnienie

W dniu 3 stycznia 2024 r. do biura Rady Gminy Kołbaskowo wpłynęła, skarga na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo dotycząca niewłaściwego wykonywania uchwały nr XLIV/555/2022 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów w obrębie Przeclaw.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2023 r. poz. 775 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Również z przepisów art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W tym stanie rzeczy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

W dniu 26 stycznia 2024 r. odbyła się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji. Radni mieli możliwość wypracowania stanowiska na podstawie informacji przekazanych w piśmie Wójta Gminy Kołbaskowo z dnia 25 stycznia 2024 r. oraz wyjaśnień udzielanych bezpośrednio na posiedzeniu przez Wójta Gminy Kołbaskowo oraz podinspektora ds. planowania przestrzennego w Urzędzie Gminy Kołbaskowo.

W toku działań sprawdzających Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny.

Skarżący wnosi skargę na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo dotyczącą niewłaściwego wykonywania uchwały nr XLIV/555/2022 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 21 grudnia 2023r. w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów w obrębie Przeclaw poprzez wyznaczenie terminu dyskusji publicznej nad projektem planu trzy dni po jego wyłożeniu do publicznego wglądu. Kolejny zarzut dotyczył przebiegu dyskusji publicznej w dniu 14.12.2023r. Według Skarżącego te konsultacje powinny się odbywać po godzinach pracy, a nie od 13.00. Skarżący zarzuca również Wójtowi Gminy Kołbaskowo brak uczestnictwa w spotkaniu oraz niewłaściwy przebieg dyskusji, która koncentrowała się na odczytaniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów w obrębie Przeclaw oraz unikaniu przez autorkę planu i przedstawiciela gminy, odpowiedzi na zadawane przez właścicieli terenów, które ma obejmować ten plan, pytania. Skarżący wnoszą również o zobowiązanie Wójta Gminy Kołbaskowo do wyznaczenia nowego terminu dyskusji publicznej w styczniu 2024, na która zostaną skierowane osoby przygotowane merytorycznie we wskazanych w uzasadnieniu skargi kwestiach.

Z wyjaśnień przedstawionych w piśmie złożonym przez Wójta Gminy Kołbaskowo wynika, że Wójt Gminy Kołbaskowo w toku prac nad sporządzeniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (w dalszej części zwana; „mpzp”) dla terenów w obrębie Przeclaw, zgodnie z art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (w dalszej części zwana; „upzp” w brzmieniu sprzed 24.09.2023 roku) 19.04.2023 r. obwieściła w prasie miejscowej, w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej, a także na tablicach informacyjnych sołectwa o przystąpieniu do sporządzenia „mpzp” pismem znak: PL.6721.33.2023.067.AK i możliwości składania wniosków w terminie do dnia 31.05.2023 r. (został zachowany termin składania wniosków do planu zgodny z art. 17 pkt 1 „upzp” nie krótszy niż 21 dni od dnia ogłoszenia). 19.09.2023 r. wystąpiła o uzgodnienie projektu „mpzp” z odpowiednimi instytucjami. Uzgodnienia mogły być składane w terminie 21 dni od otrzymania pisma oraz o zaopiniowanie projektu „mpzp” z odpowiednimi instytucjami. 01.12.2023 r. obwieściła w prasie miejscowej, w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej, a także na tablicach informacyjnych sołectwa, o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu „mpzp” dla terenów w obrębie Przeclaw w dniach od 11 grudnia 2023 r. do dnia 08 stycznia 2024 roku w siedzibie Urzędu Gminy Kołbaskowo oraz na stronie internetowej biuletynu informacji publicznej Urzędu Gminy Kołbaskowo (został zachowany termin o wyłożeniu projektu „mpzp” na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia zgodny z art. 17 pkt 9 „upzp”) 11.12.2023 r. Wójt Gminy Kołbaskowo zamieściła projekt „mpzp” na

stronie podmiotowej. Wyłożone materiały zostały zamieszczone w rozszerzeniach umożliwiających przeglądanie ich na dowolnym urządzeniu posiadającym dostęp do Internetu: .doc, .pdf. Dodatkowo materiały do wglądu w wersji papierowej były dostępne w siedzibie urzędu w godzinach pracy urzędu, w pokoju nr 2, w czasie od 11 grudnia 2023 r. do dnia 08 stycznia 2024 roku (został zachowany termin udostępnienia materiałów do publicznego wglądu na okres co najmniej 21 dni)

Dyskusja publiczna na temat projektu mpzp została zorganizowana 14 grudnia 2023 roku, czyli po około 8 miesiącach od obwieszczenia Wójta Gminy Kołbaskowo o przystąpieniu do sporządzenia „mpzp” i możliwości składania wniosków do „mpzp” i projektu prognozy oddziaływania na środowisko, po 14 dniach od obwieszczenia Wójta Gminy Kołbaskowo o wyłożeniu do publicznego wglądu „mpzp”, po 3 dniach od wyłożenia dokumentów do publicznego wglądu. Interesariusze mieli zapewnioną odpowiednią ilość czasu na udział w powstawaniu aktu planowania przestrzennego, zgodną z wytycznymi zawartymi w art. 17 pkt 1 oraz pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Przedmiotowy akt planowania przestrzennego nie stanowi ani aktu obszernego ani aktu skomplikowanego. Składa się z projektu uchwały Rady Gminy Kołbaskowo - 8 stron, uzasadnienia do uchwały napisanego językiem niespecjalistycznym - 6 stron, dwóch załączników, które zostaną uzupełnione w toku postępowania i jednego załącznika graficznego - rysunek w skali 1:2000. Podczas dyskusji publicznej autorka planu przedstawiła go uczestnikom w sposób spójny i klarowny. Przeczytała go wraz ze wskazaniem poszczególnych elementów „mpzp” na załączniku graficznym, po to aby nie było wątpliwości, że nikt się z tekstem i rysunkiem przed dyskusją nie zapoznał. Protokół z dyskusji publicznej został sporządzony. Trzeba zaznaczyć, że Składający skargę w jej treści błędnie stosuje sformułowanie „konsultacje społeczne” bowiem to pojęcie pojawia się dopiero w nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, która weszła w życie w dniu 24.09.2023 r. Przedmiotowy plan jest procedowały zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.) przed wejściem w życie nowelizacji, co podkreślała podczas dyskusji publicznej autorka planu. Należy również podkreślić, że obecnie obowiązująca ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dopuszcza zgodnie z art. 8h ust. 1 informowanie Interesariuszy o sposobach, miejscach i terminach prowadzenia konsultacji społecznych, nie później niż w dniu rozpoczęcia konsultacji społecznych.

W dyskusji publicznej na temat miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów w obrębie Przeclaw, która trwała od godz. 13.00. do godz. 14.50. uczestniczyło 29 osób wpisanych na listę obecności i około 20 osób, które nie wpisały się na listę obecności, co oszacowano na podstawie przygotowanych i zajętych miejsc siedzących. Podczas dyskusji jej uczestnicy mieli swobodną możliwość uczestnictwa, wypowiedziania się, przedstawiania swoich poglądów.

Obecna na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Wójt Gminy Kołbaskowo wyjaśniła, iż przedmiotowy projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów w obrębie Przeclaw zakłada zgodność ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kołbaskowo, tekst i rysunek jednolity, zgodnie z uchwałą Nr XIII/125/2015 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 16 listopada 2015 r., które stanowi wytyczną do planowania przestrzennego i obowiązuje już 8 lat. Na obszarze planu ustala się 3 rodzaje przeznaczeń terenów: teren usług, teren zabudowy zagrodowej oraz najbardziej obszerny i zgodny z wytycznymi w studium teren rolnictwa. Radni otrzymali również informację, iż Wójt nie jest zobowiązana przepisami do bezpośredniego uczestniczenia w dyskusjach publicznych. Wyznaczona i upoważniona do pełnienia tych obowiązków została osoba pracującą na samodzielnym stanowisku urzędniczym do spraw planowania przestrzennego w Urzędzie Gminy Kołbaskowo więc wniosek ostateczny dotyczący wyznaczenia nowego terminu dyskusji i skierowania osób przygotowanych merytorycznie nie przystaje do rzeczywistości. W urzędzie Gminy Kołbaskowo nie ma nikogo innego, kto byłby lepiej przygotowany merytorycznie, niż osoba, która odpowiada za sporządzanie planów i osoba, która w urzędzie zajmuje się planowaniem przestrzennym i ma wykształcenie kierunkowe.

Radni zapoznali się z również z pismami dotyczącymi uwag do przebiegu dyskusji publicznej na temat projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów w obrębie Przeclaw.

Biorąc pod uwagę wyjaśnienia i informacje przekazane w sprawie, członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wnoszą o uznanie skargi za bezzasadną.

Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu skargi oraz zapoznaniu się z wnioskami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać skargę za bezzasadną, dzielając i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.