

DECYZJA

Na podstawie art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2023 r., poz. 1094 t.j.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 t.j.) po rozpatrzeniu wniosku Inwestora ABCiG Sp z o.o., ul. Do Rajkowa 10, 71 – 004 Szczecin w imieniu której działa pełnomocnik Dariusz Kulczak, w sprawie wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Powierzchniowe wydobywanie kopaliny – kruszywa naturalnego zlokalizowanego na działce nr 125, obręb Smolećcin, gm. Kołbaskowo”,

orzekam

odmówić wydania decyzji o środowiskowych warunków dla przedsięwzięcia pn.: „Powierzchniowe wydobywanie kopaliny – kruszywa naturalnego zlokalizowanego na działce nr 125, obręb Smolećcin, gm. Kołbaskowo.”

Uzasadnienie.

W dniu 1 lipca 2020 r., do tut. organu wpłynął wniosek Inwestora ABCiG Sp z o.o., ul. Do Rajkowa 10, 71 – 04 Szczecin w imieniu której działa pełnomocnik Dariusz Kulczak., o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Powierzchniowe wydobywanie kopaliny – kruszywa naturalnego zlokalizowanego na działce nr 125, obręb Smolećcin, gm. Kołbaskowo.”

Na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 t.j.), stwierdzono, iż organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest Wójt Gminy Kołbaskowo.

Na podstawie złożonego wniosku, a w szczególności zgodnie z treścią dołączonej karty informacyjnej przedsięwzięcia, sporządzonej przez firmę „EKORENA” P.P.H.U. Kompleksowa Obsługa Przedsiębiorstw z siedzibą w Koninie ustalono, że planowane przedsięwzięcie polegać będzie na powierzchniowym wydobywaniu kopaliny – kruszywa naturalnego w ograniczonym zakresie to jest na działce nr 125. Całkowita powierzchnia działki wynosi 6,17 ha obręb Smolećcin, miejscowość Smolećcin, gmina Kołbaskowo, powiat policki. Eksploatacja prowadzona będzie na powierzchni około 5,0 ha, bez użycia materiałów wybuchowych. Inwestycja realizowana będzie na podstawie koncesji na eksploatację złoża SMOLEĆCIN I wydanej przez Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego, po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia

W oparciu o przedłożoną do wniosku dokumentację tj. mapę ewidencyjną z zaznaczonym obszarem 100 m od planowanego przedsięwzięcia, jak również dostępnych danych będących

w zasobach tut. urzędu, organ prowadzący postępowanie określił krąg stron postępowania. Na tej podstawie stwierdzono, iż liczba stron w niniejszym postępowaniu nie przekracza 10. Wobec powyższego Wójt Gminy Kołbaskowo w dniu 26 sierpnia 2020 r., zawiadomił strony, o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Powierzchniowe wydobywanie kopaliny – kruszywa naturalnego zlokalizowanego na działce nr 125, obręb Smolećcin, gm. Kołbaskowo.”

Pismami z dnia 28 sierpnia 2020 r., Wójt Gminy Kołbaskowo, na podstawie art. 64 ust. 1 pkt 1,2 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz w ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2020 r., poz. 283 t.j.), zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Policach, a także Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Szczecinie o wydanie opinii czy istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn.: „Powierzchniowe wydobywanie kopaliny – kruszywa naturalnego zlokalizowanego na działce nr 125, obręb Smolećcin, gm. Kołbaskowo” Zgodnie z art. 64 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 r., poz. 247 t.j.), organ zasięgający ww. opinii załączył następujące dokumenty:

- kserokopię wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach,
- kartę informacyjną przedsięwzięcia,
- mapę ewidencyjną,
- wypis z rejestru gruntów działki inwestycyjnej oraz działek w obrębie 100 m od granic terenu planowanej inwestycji.
- Informację o braku MPZP.

W toku trwania procedury ustalono, że zgodnie z zapisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), inwestycja zakwalifikowana jest do przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1:

- **§ 3 ust. 1 pkt 40 lit. a** – przedsięwzięcie polegające na eksploatacji odkrywkowej kruszywa naturalnego:

Zgodnie z tym rozporządzeniem przedmiotowa inwestycja zalicza się do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko może być wymagany. Jednocześnie dla przedmiotowej inwestycji wymagane jest uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Na podstawie dostarczonej dokumentacji, dostępnych organowi materiałów w tym Waloryzacji Przyrodniczej Województwa Zachodniopomorskiego (BKP, Szczecin 2010r.):

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Policach, opinią sanitarną z dnia 16 września 2020 r., znak: ZNS.9022.2.1.6.2020 stwierdził potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn.: „Powierzchniowe wydobywanie kopaliny – kruszywa naturalnego zlokalizowanego na działce nr 125, obręb Smolećcin, gm. Kołbaskowo”, określając jednocześnie zakres raportu.
- Pismem z dnia 7 stycznia 2021 r., (data wpływu 11.01.2021 r.) znak: SZ.ZZŚ.4.4360.129.2020.AG, PGW Wody Polskie Zarząd Zlewni w Szczecinie wyraził

opinię iż dla planowanej inwestycji pn.: „Powierzchniowe wydobywanie kopaliny – kruszywa naturalnego zlokalizowanego na działce nr 125, obręb Smolećcin, gm. Kołbaskowo” nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

- Pismem z dnia 14 września 2020 r., znak: WONS-OŚ.4220.306.2020.EP Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie wyraził opinię, że dla planowanego zamierzenia inwestycyjnego pn.: „Powierzchniowe wydobywanie kopaliny – kruszywa naturalnego zlokalizowanego na działce nr 125, obręb Smolećcin, gm. Kołbaskowo” istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko określając jednocześnie zakres raportu

Na podstawie złożonej dokumentacji (wniosku wraz z kartą informacyjną przedsięwzięcia oraz przedłożonymi w toku postępowania pisemnymi uzupełnieniami i wyjaśnieniami do KIP), jak również w oparciu o wydane opinie, tut. organ postanowił uznać stanowiska wyrażone w:

- opinii sanitarnej z dnia 16 września 2020 r. , znak: ZSN.9022.2.1.6.2020, wydanej przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Policach,
- piśmie z dnia 14 września 2020 r., znak: WONS-OŚ.4220.306.2020.EP Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska,

stwierdzające konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania przedmiotowej inwestycji na środowisko.

Wobec powyższego postanowieniem z dnia 27 stycznia 2021 r., Wójt Gminy Kołbaskowo nałożył na Inwestora: ABCiG Sp z o.o., ul. Do Rajkowa 10, 71 – 004 Szczecin obowiązek sporządzenia raportu.

W dniu 23 lutego 2021 r., Inwestor wniósł do tut organu wnioski o usunięcie z postanowienia o obowiązku sporządzenia raportu punktu IV dotyczącego analizy w zakresie oddziaływania przedsięwzięcia na elementy przyrodnicze środowiska. Po dokładnej analizie opinii wraz z uzasadnieniem Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska pismem z dnia 8 marca 2024 roku Wójt Gminy Kołbaskowo poinformował Inwestora o podtrzymaniu w pełni wydanego postanowienia a tym samym, nie odstąpienia od pkt. IV dotyczącego analizy w zakresie oddziaływania przedsięwzięcia na elementy przyrodnicze środowiska.

W dniu 28 maja 2021 roku do tut. Organu wpłynął w 1 egzemplarzu raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko opracowany przez NATURA EXPERT Adam Krupa.

W związku z powyższym, organ prowadzący postępowanie w dniu 17 czerwca 2021 roku wezwał Inwestora do dostarczenia opracowania w formie pisemnej i na informatycznych nośnikach danych w liczbie odpowiednio po jednym egzemplarzu dla organu prowadzącego postępowanie oraz każdego organu opiniującego i uzgadniającego. W dniu 28 czerwca 2024 Inwestor dostarczył odpowiednią liczbę raportów. Po otrzymaniu raportów Organ przeprowadził ponowną analizę terenu oddziaływania inwestycji na środowisko oraz parametrów inwestycji i ustalił, że liczba stron postępowania wzrosła do liczby powyżej 10, o czym poinformowano zainteresowanych właścicieli nieruchomości informując ich jednocześnie, że w myśl z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 t.j.) zastosowanie ma przepis art. 49 k.p.a., przewidujący powiadomienie stron o czynnościach postępowania w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości oraz przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej. Pismami z dnia 9 sierpnia 2021 roku organ prowadzący postępowanie

środowiskowe wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego z wnioskiem o wydanie opinii warunków realizacji przedsięwzięcia pn.: „Powierzchniowe wydobywanie kopaliny – kruszywa naturalnego zlokalizowanego na działce nr 125, obręb Smolęcín, gm. Kołbaskowo”. Jednocześnie organ prowadzący postępowanie podał do wiadomości w formie publicznego obwieszczenia, zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości oraz przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej informację o toczącym się postępowaniu wraz z informacją o możliwości składania uwag i wniosków w określonym, miesięcznym terminie.

We wskazanym terminie do tut. Organu wpłynęło 9 pism zawierających uwagi i wnioski, których kopie po anonimizacji zostały przesłane do Inwestora w celu ustosunkowania się.

W związku z toczącym się postępowaniem do tut. Organu wpłynęły:

1. opinia sanitarna z dnia 30 września 2022 roku, znak: ZNS.9022.2.3.2.2021 opiniująca pozytywnie realizację przedsięwzięcia polegającego na powierzchniowym wydobywaniu kruszywa naturalnego zlokalizowanego na działce nr 125, obręb Smolęcín, gm. Kołbaskowo, (data wpływu 30.09.2022 r.)
2. postanowienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z dnia 27 października 2022 roku, znak: WONS-OŚ.4221.42.2022.EP.4 uzgadniające realizację przedsięwzięcia i określenia warunków.

Po otrzymaniu ww. opinii i postanowienia oraz wyjaśnień złożonych przez Inwestora do uwag wniesionych przez społeczność organ ponownie przystąpił do analizy posiadanych dokumentów w sprawie. W wyniku analizy przedłożonych dokumentów stwierdzono istotną nieścisłość odnośnie głębokości eksploatacji wyrobiska. W KIP wskazano, że maksymalna głębokość wyrobiska ma wynosić 10 m p.p.t, natomiast w raporcie Inwestor wskazał maksymalną głębokość wyrobiska 18,6 m p.p.t.

Organ uznał, że jest to istotna zmiana która wymaga uzgodnienia warunków realizacji inwestycji z PGW Wody Polskie – Zarząd Zlewni w Szczecinie pomimo iż ww. organ wcześniej, na etapie karty Informacyjnej już wyraził swoje stanowisko. Zdaniem organu zmiana głębokości wyrobiska może w istotny sposób wpłynąć na wody gruntowe oraz na przydomowe studnie zaopatrujące w wodę nieruchomości znajdujące się w obszarze oddziaływania inwestycji lub w ich pobliżu. Po uzupełnieniu wniosku o dodatkowy raport pismem z dnia 19 stycznia 2023 roku Wójt Gminy Kołbaskowo wystąpił do Państwowego Gospodarstwa Wodnego „Wody Polskie”, Zarząd Zlewni w Szczecinie o uzgodnienie warunków realizacji inwestycji.

Postanowieniem z dnia 21 czerwca 2023 roku, znak: SZ.ZZŚ.4.4900.2.2023.MTW Dyrektor Zarządu Zlewni uzgodnił realizację ww. przedsięwzięcia w zakresie środowiska wodno – gruntowego i jednocześnie określił warunki realizacji przedsięwzięcia.

Po otrzymaniu postanowienia, organ przystąpił do analizy zebranych dowodów w sprawie, wniosków i uwag wniesionych przez strony jak również społeczność w celu wydania decyzji o środowiskowych warunków dla przedsięwzięcia pn.: „Powierzchniowe wydobywanie kopaliny – kruszywa naturalnego zlokalizowanego na działce nr 125, obręb Smolęcín, gm. Kołbaskowo.”

Analiza raportu oraz opinii i uzgodnień wydanych przez uprawnione organy wskazały, że oddziaływanie inwestycji w zakresie ustalonym w raporcie, po zastosowaniu wszystkich środków zapobiegawczych podanych przez organy uzgadniające będzie miało minimalny wpływ na środowisko. Wskazane przez społeczność negatywne oddziaływanie na środowisko wodno – gruntowe nie znalazło uzasadnienia w posiadanych dowodach zebranych

w sprawie oraz w stanowisku Dyrektora Zarządu Zlewni w Szczecinie. Strony nie przedstawiły w tym zakresie żadnych opracowań jako dowodów w sprawie.

Również uwagi dotyczące emisji zanieczyszczeń do powietrza i ich rozprzestrzeniania, w szczególności dotyczących tlenków azotu nie znalazły poparcia w zebranych dowodach. Wnoszący uwagi nie wskazali na jakiej podstawie prawnej (jakie akty prawne) wykazują wysokość emisji tlenków azotu w przeliczeniu na dwutlenek azotu. Standardy emisyjne ustalone są w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 26 stycznia 2010 roku w sprawie wartości odniesienia dla niektórych substancji w powietrzu (Dz.U. z 2010 r. Nr 16, poz. 87) oraz w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 roku w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (Dz.U. z 2012 r., poz. 845). Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska, organ posiadający niezbędną wiedzę, uznał, że emisja zanieczyszczeń do powietrza nie będzie skutkowałą przekroczeniem dopuszczalnych poziomów.

Najistotniejszą sprawą nie rozwiązana w toczącym się postępowaniu są uwagi społeczeństwa prowadzące do konfliktów społecznych odnośnie ruchu samochodów niezbędnego związanych z prowadzeniem wydobywania kruszywa.

Spółeczeństwo zwróciło uwagę na infrastrukturę drogową znajdującą się przy terenie na którym planowana jest inwestycja, na jej bardzo zły stan techniczny oraz już istniejący duży ruch pojazdów ciężarowych, związanymi z samochodami przewożącymi kruszywo z kopalni znajdującej się po stronie niemieckiej. W uwagach wskazano, że stan techniczny infrastruktury jest zły, a wprowadzenie dodatkowego, znacznego ruchu samochodów stan ten jeszcze pogorszy.

W wyjaśnieniach i odpowiedziach na wnioski społeczeństwa Inwestor w tej kwestii wskazał, że aktualny stan dróg nie może mieć wpływu na kwestię wydania decyzji i organ z takim stwierdzeniem się zgadza. Jednakże lokalizacja takiej inwestycji przy drodze o tak złym stanie budzi społeczne niezadowolenia i prowadzi do konfliktów społecznych.

Należy wskazać, że w raporcie Inwestor poddał analizie możliwe konflikty społeczne związane z planowanym przedsięwzięciem, jak wykazuje raport, Inwestor nie uwzględnił w nim i nie rozpoznał zagrożenia wynikającego z bardzo złej infrastruktury drogowej i zdecydowanie większego ruchu samochodów ciężarowych, w tym oddziaływania na budynki po trasie przejazdu samochodów. Również w uzupełnieniach i ustosunkowaniu się do uwag i wniosków inwestor ominął to zagadnienie udzielając wymijającej odpowiedzi, że za stan drogi odpowiada jej zarządca.

Organ wydając odmowną decyzję wziął pod uwagę to, że istnieje nie tylko możliwość powstania konfliktów społecznych wynikających z uruchomieniem inwestycji, ale również fakt, że taki konflikt powstanie, a protest społeczeństwa może doprowadzić do blokady dróg publicznych w celu niedopuszczenia do realizacji jak i eksploatacji inwestycji.

Inwestor swoim postępowaniem nie wykazał woli rozwiązania tego narastającego konfliktu, który powstał już na etapie prowadzenia postępowania w sprawie wydania decyzji środowiskowej.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiłam jak wyżej.

Na podstawie art. 10 i art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 t.j.) w związku z art. 74 ust. 3 ustawy o oś (Dz.

U. z 2022 r., poz. 1029 t.j.) obwieszczeniem z dnia 15 kwietnia 2024 r, Wójt Gminy Kołbaskowo zawiadomił strony biorące udział w postępowaniu o zamiarze zakończenia postępowania, możliwości zapoznania się z dokumentacją w sprawie w tym również z projektem decyzji, a także wniesienia w terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia dodatkowych uwag. W ustawowym terminie do tut. organu nie wpłynęły żadne uwagi.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy prawo wniesienia odwołania zgodnie z art. 127 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, za pośrednictwem Wójta Gminy, do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna

Otrzymują:

1. *Inwestor:*
ABCiG Sp. z o.o.
Pełnomocnik:
Pan Dariusz Kulczak
ul Klonowa 14
62-500 Konin
2. Strony postępowania poprzez obwieszczenie.
3. A/a.

WÓJT
Matgorzata Schwarz

Do wiadomości:

1. Starosta Policki
ul. Tanowska 8
72-010 Police
(zgodnie z art. 86a ustawy z dn. 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 r., poz. 2373 t.j.).
2. Organy opiniujące.(zgodnie z art. 74 ust. 4 ustawy z dn. 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 r., poz. 2373 t.j.).