

UCHWAŁA NR IV/56/2019
RADY GMINY KOŁBASKOWO
z dnia 25 lutego 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Kołbaskowo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) **Rada Gminy Kołbaskowo uchwala co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi przekazanej Przewodniczącemu Rady Gminy Kołbaskowo przez Kuratorium Oświaty w Szczecinie, na działania Wójta Gminy Kołbaskowo w zakresie odmowy sfinansowania dowozu dziecka do Szkoły Podstawowej w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Policach w sprawie zarzutów postawionych w skardze i po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Kołbaskowo uznaje skargę za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy


Dorota Trzebińska

**Załącznik do uchwały Nr IV/56/2019
Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 25.02.2019 r.**

W dniu 19 listopada 2018 r. do biura Rady Gminy Kołbaskowo wpłynęła skarga przekazana przez Kuratorium Oświaty w Szczecinie zwanej dalej Skarżącą, na działania Wójta Gminy Kołbaskowo w zakresie odmowy zapewnienia dziecku bezpłatnego transportu do Szkoły Podstawowej w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Policach.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2018 r. poz. 2096) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Również z przepisów art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisje skarg, wniosków i petycji. W tym stanie rzeczy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

W dniu 21 grudnia 2018 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu rozpatrzenia niniejszej skargi. Radni mieli możliwość wypracowania stanowiska na podstawie informacji przedstawionych przez Wójta Gminy Kołbaskowo Panią Małgorzatę Schwarzwald oraz na podstawie pisma nr OR.0004.6.2018 z dnia 17 grudnia 2018 r. dotyczącego odniesienia się do zarzutu zawartego w skardze. W posiedzeniu uczestniczyli również i wyjaśnień udzielali: Dyrektor Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Kołbaskowie Pani Wanda Kaplewska-Poczeko, Pani Agnieszka Stroynowska Starszy Wizytator w Kuratorium Oświaty w Szczecinie oraz Mecenas Marek Walaszek.

W toku działań sprawdzających Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny.

Skarżąca w piśmie złożonym w Kuratorium Oświaty w Szczecinie w dniu 27 sierpnia 2018 roku informuje o odmowie wydanej przez Wójta Gminy Kołbaskowo sfinansowania dowozu dziecka do Szkoły Podstawowej w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym nr 1 w Policach. W roku szkolnym 2017/2018 dziecko było zapisane do szkoły w Zespole Placówek Oświatowych w Kołbaskowie, w której realizowało obowiązek szkolny zgodnie z miejscem zamieszkania. Z posiadanego przez dziecko orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego wydanego przez Zespół Orzekający Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w

Policach wynika, że dziecko może realizować obowiązek szkolny w szkole specjalnej, integracyjnej, ogólnodostępnej lub w specjalnym ośrodku szkolno-wychowawczym. Skarżąca posiadając takie orzeczenie zapisała do Szkoły Podstawowej w Zespole Placówek Oświatowych w Kołbaskowie. W treści orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego Poradnia wskazała zalecenia, które musi spełniać szkoła, w której będzie realizowany obowiązek szkolny i Szkoła Podstawowa w Zespole Placówek Oświatowych w Kołbaskowie posiadała i posiada warunki i możliwości do tego, aby w pełni spełnić te zalecenia.

Po kilku miesiącach od rozpoczęcia nauki Skarżąca wystąpiła do Starosty Polickiego o zapewnienie innej formy kształcenia. Starosta Policki działając na podstawie art. 127 ust. 13 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, wydał skierowanie do Szkoły Podstawowej Specjalnej nr 10 w specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym nr 1 w Policach. Od początku drugiego półrocza roku szkolnego 2017/2018 dziecko Skarżącej, zgodnie z decyzją rodziców, realizuje obowiązek szkolny w Szkole Podstawowej w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Policach. W lutym 2018 roku Skarżąca zwróciła się do Wójta Gminy Kołbaskowo o zapewnienie dziecku bezpłatnego transportu do tej szkoły.

Zgodnie z wyjaśnieniami udzielonymi przez Pana Marka Walaszka obowiązek gminy polegający na zapewnieniu dziecku posiadającemu orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego bezpłatnego transportu do szkoły jest wyrażony w art. 39 ust. 4 pkt 1 ustawy prawo oświatowe. Zgodnie z tym przepisem gmina jest zobowiązana do zapewnienia uczniom posiadającym orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższej szkoły podstawowej. Najbliższa szkoła, zgodnie z wypracowaną praktyką, to nie tyle szkoła najbliższa pod względem odległości, co najbliższa, która zapewni pełną realizację zaleceń zawartych w orzeczeniu poradni psychologiczno-pedagogicznej. W związku z powyższym Wójt Gminy Kołbaskowo zwrócił się z zapytaniem do Dyrektora Zespołu Placówek Oświatowych w Kołbaskowie czy Szkoła Podstawowa w Kołbaskowie posiada warunki umożliwiające wypełnienie wszystkich zaleceń zawartych w orzeczeniu wydanym dziecku Skarżącej. Dyrektor ZPO Kołbaskowo potwierdził, że Szkoła w Kołbaskowie posiada warunki, aby w pełni zrealizować zalecenia zawarte w orzeczeniu. Na tej podstawie Wójt uznała, że szkołą najbliższą miejsca zamieszkania, w której może być realizowane orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, w szczególności zalecenia zawarte w tym orzeczeniu, jest szkoła w Kołbaskowie. Natomiast nie jest taką szkołą Szkoła Podstawowa w SOSW w Policach.

Wójt Gminy Kołbaskowo uznaje prawo rodziców dziecka do wyboru szkoły, w której będzie realizowany obowiązek szkolny zgodnie z zaleceniami określonymi w orzeczeniu o potrzebie kształcenia specjalnego oraz przede wszystkim uznaje obowiązek Gminy Kołbaskowo, polegający na zapewnieniu dziecku bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższej szkoły podstawowej. Uznał przy tym, zgodnie z poczynionymi uprzednio ustaleniami, że szkołą najbliższą w rozumieniu art. 39 ust. 4 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe jest Szkoła Podstawowa w Zespole Placówek Oświatowych w Kołbaskowie i zobowiązał się, że Gmina Kołbaskowo będzie realizowała obowiązek bezpłatnego dowozu Skarżącej do tej szkoły.

Po zapoznaniu się z przedstawionymi wyjaśnieniami, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znalazła podstaw do stwierdzenia zasadności skargi dotyczącej działania Wójta Gminy Kołbaskowo w zakresie odmowy zapewnienia dziecku bezpłatnego transportu do Szkoły Podstawowej w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Policach.

Obowiązek gminy polegający na zapewnieniu bezpłatnego transportu dziecka do szkoły wynika z art. 39 ust. 4 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe i nie ma w nim mowy o obowiązku zapewnienia bezpłatnego transportu dziecku z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego do szkoły „wybranej przez rodzica”, a o obowiązku transportu do „najbliższej szkoły”. Realizowanie bezpłatnego transportu dziecka do szkoły wybranej przez rodziców, która jednocześnie nie jest „szkołą najbliższą” w rozumieniu art. 39 ust. 4 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe, stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych, gdyż organ Gminy dokonałby wydatku publicznego wbrew warunkom określonym w przepisach prawa.

Na podstawie uzyskanych wyjaśnień Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że działania Wójta Gminy Kołbaskowo nie naruszyły przepisów prawa.

Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu skargi oraz zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu wniosków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać skargę za bezzasadną, dzieląc i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do

jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.