

UCHWAŁA NR XIX/232/2020
RADY GMINY KOŁBASKOWO
z dnia 19 czerwca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 17 lutego 2020 r. na działania Wójta Gminy Kołbaskowo w zakresie działań podejmowanych w celu zmiany przeznaczenia gruntów położonych w Kołbaskowie na działkach nr 4/1, 4/2, 5/6, 7/1, 218/1, 218/2 (sygnatura: RG.1510.05.2020)

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020 r. poz.256) **Rada Gminy Kołbaskowo uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działania Wójta Gminy Kołbaskowo sprawie zarzutów postawionych w skardze i po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Kołbaskowo uznaje skargę za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy


Dorota Trzebińska

**Załącznik do uchwały Nr XIX/232/2020
Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 19.06.2020 r.**

W dniu 17 lutego 2020 r. do biura Rady Gminy Kołbaskowo wpłynęła, skarga na działania Wójta Gminy Kołbaskowo w zakresie działań podejmowanych w celu zmiany przeznaczenia gruntów położonych w Kołbaskowie na działkach nr 4/1, 4/2, 5/6, 7/1, 218/1, 218/2.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2020 r. poz. 256.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Również z przepisów art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisje skarg, wniosków i petycji. W tym stanie rzeczy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

W dniu 1 czerwca 2020 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Radni mieli możliwość rozpatrzenia skargi o sygnaturze: RG.1510.05.2020 na podstawie bezpośrednich wyjaśnień i informacji udzielanych w imieniu Wójta Gminy Kołbaskowo przez Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Gminy Kołbaskowo Pana Mariusza Kuźniewskiego oraz Kierownika Referatu Gospodarki Nieruchomościami i Ładu Przestrzennego w Urzędzie Gminy Kołbaskowo Panią Joannę Wysoczańską.

W toku działań sprawdzających Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny.

Skarżąca twierdzi, że Wójt Gminy Kołbaskowo nie poinformowała Jej, jako strony, o toczącym się od 2016 roku postępowaniu w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy wszczętym na wniosek inwestora z dnia 23.11.2016r. Według Skarżącej wszyscy sąsiedzi działek planowanych do zabudowy powinni być stronami w toczącym się postępowaniu, a o prowadzeniu postępowania administracyjnego w tej sprawie strony zostały zawiadomione dopiero w 2019 roku, kiedy ponownie podjęto na wniosek inwestora zawieszono 28 września 2017 roku postępowanie. Skarżąca zarzuca również Wójtowi Gminy Kołbaskowo, że o wszczęciu i prowadzeniu postępowania znak: GK.6220.2.2017, które zakończyło się wydaniem decyzji stwierdzającej brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko nie powiadomiła Skarżącej, jako strony postępowania administracyjnego. W piśmie z 14 lutego 2020 roku autor zawarł również swoje stanowisko i zarzuty odnośnie negatywnych skutków lokalizacji dużego obiektu inwestycyjnego o charakterze produkcyjno-magazynowym na działce sąsiadującej z Jej nieruchomością jak również ignorowania stanowiska Skarżącej oraz innych właścicieli przy podejmowaniu decyzji o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego dla danego terenu na sesji Rady Gminy Kołbaskowo w dniu 27 stycznia 2020 roku.

W przedmiotowej skardze Skarżąca zawarła również zarzut przeprowadzenia przez Wójta, w sposób nienależyty i niewystarczający, analizy dotyczącej zasadności przystąpienia do sporządzania planu miejscowego przed złożeniem wniosku do Rady Gminy o podjęcie uchwały z dnia 27 stycznia 2020 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego dla terenów w obrębie Kołbaskowo i Przeclaw.

Z wyjaśnień udzielonych przez pracowników Urzędu Gminy Kołbaskowo wynika, że w dniu 13 kwietnia 2017 roku została wydana decyzja stwierdzająca brak konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Brak konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynikał z opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie. Według stanu prawnego w dniu wydania decyzji Skarżąca nie była stroną postępowania i nie istniał obowiązek powiadamiania Skarżącej o toczącym się postępowaniu, albowiem zgodnie z obowiązującymi wówczas przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, w przypadku prowadzonych postępowań bez konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, stronami tego postępowania byli tylko wnioskodawcy (Dz.U. 2020 r. poz. 283). Ponadto o wydaniu decyzji organ powiadomił wszystkich zainteresowanych poprzez wywieszenie obwieszczenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Kołbaskowo oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Kołbaskowo.

Odnosząc się do uwag niezawiadomienia stron postępowania administracyjnego o ustaleniu warunków zabudowy, w stosownym czasie, wyjaśniono radnym, że w związku ze złożonym niekompletnym wnioskiem postępowanie merytoryczne ze znaku GN.6730.197.2016.JW nie mogło się toczyć, a strony postępowania ustalono i zawiadomiono w momencie, gdy wnioskodawca ostatecznie uzupełnił wniosek.

Oдноśnie zarzutu w sprawie negatywnych skutków lokalizacji dużego obiektu inwestycyjnego o charakterze produkcyjno-magazynowym na działce sąsiadującej z nieruchomością Skarżącej radni otrzymali wyjaśnienia, iż zgodnie z procedurą planistyczną określoną w ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U z 2020r. poz., 293) po przyjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego Wójt ogłasza w prasie miejscowej oraz poprzez obwieszczenia formę, miejsce i termin składania wniosków do tego planu nie krótszy niż 21 dni od dnia ogłoszenia. Termin do zgłaszania wniosków do przedmiotowego projektu uchwały nie został jeszcze określony, więc nie można określić jakie negatywne skutki inwestycja przyniesie jeśli jeszcze nie wiadomo jakie będzie miała parametry i czy w ogóle powstanie. To właśnie w ramach procedury opracowania planu miejscowego brane będą pod uwagę interesy wszystkich właścicieli nieruchomości objętych obszarem planu, uwarunkowania prawne oraz faktyczne i na tej podstawie rozstrzygane będzie czy w ogóle, a jeśli tak to jakie inwestycje nierolnicze mogą być zlokalizowane na danym terenie i jakie wymagania techniczne, prawne powinny spełniać.

Ponadto radni otrzymali wyjaśnienia, że uchwała nr XV/177/2020 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 27 stycznia 2020 roku została przyjęta przez Radę Gminy Kołbaskowo przy poparciu 12 radnych. Wójt spełniając obowiązek wynikający z art. 90 ust. 1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) pismem z dnia 27 stycznia 2020 roku przedłożył Wojewodzie Zachodniopomorskiemu, jako organowi nadzoru, przedmiotową uchwałę wraz z analizą zasadności przystąpienia do sporządzania miejscowego planu. Wojewoda Zachodniopomorski nie zakwestionował prawidłowości tej uchwały. Ponadto przystąpienie do sporządzania planu miejscowego dla tego terenu jest konsekwencją przyjętego w 2015 roku Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kołbaskowo, które przeznaczają te tereny na cele produkcyjne i usługowe.

Radni zaakceptowali powyższe wyjaśnienia Wójta Gminy Kołbaskowo uznając działania w tym zakresie za prawidłowe.

Reasumując po zapoznaniu się z przedstawionymi wyjaśnieniami, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znalazła podstaw do stwierdzenia zasadności skargi na działania Wójta Gminy Kołbaskowo. Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu skargi oraz zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu wniosków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać skargę za bezzasadną, dzieląc i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 256) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.