

**UCHWAŁA NR XXIII/295/2020
RADY GMINY KOŁBASKOWO**

z dnia 4 grudnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o zmianę uchwały nr XIX/226/2020 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 19 czerwca 2020 roku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) i art. 223 § 1, art. 241, art. 242 § 1, art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) Rada Gminy Kołbaskowo uchwała, co następuje:

§ 1. Wniosek z dnia 25 sierpnia 2020 roku nr RG.1510.13.2020 uznaje się za bezzasadny z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodnicząca Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy



Dorota Trzebińska

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 25 sierpnia 2020 r. Wnioskodawca zgłasza wniosek o zmianę uchwały nr XIX/226/2020 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 19 czerwca 2020 roku zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Kołbaskowo oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2020 r. poz. 256 ze zm.) stanowi, że przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Jak wynika z treści art. 242 § 1 kpa wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Ustalanie opłat za odpady komunalne oraz metody i systemu ich naliczania należy do właściwości rady gminy zgodnie art. 6k ust. 1 w zw. z art. 6j ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 t.j.), zatem rozpatrzenie przedmiotowego wniosku należy do właściwości rzeczowej Rady Gminy Kołbaskowo.

Na podstawie 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz. U z 2020 r. poz. 713 ze zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisje skarg, wniosków i petycji.

W tym stanie rzeczy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy i wypracowanie dla potrzeb Rady Gminy stanowiska wobec złożonego wniosku.

W dniu 28 września 2020 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Radni mieli możliwość wypracowania stanowiska na podstawie wyjaśnień udzielanych bezpośrednio na posiedzeniu przez Kierownika referatu Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Gminy Kołbaskowo Pana Mariusza Kuźniewskiego.

W toku działań sprawdzających Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny.

Wnioskodawca wnosi o wprowadzenie do uchwały nr XIX/226/2020 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 19 czerwca 2020 r. zmiany obejmującej nie wliczania do opłaty za wywóz odpadów zużycia wody do celów produkcji rolnej i wody ogrodowej. Według Wnioskodawcy uchwała nie uwzględnia w najmniejszym stopniu tego, iż Gmina Kołbaskowo jest gminą rolniczą i znaczna część mieszkańców uprawia grunt oraz prowadzi gospodarstwo rolne. Ponadto Wnioskodawca wnosi o opracowanie systemu naliczania opłat za gospodarowanie odpadami uwzględniającego charakter gminy i specyfikę źródeł utrzymania jej wieloletnich mieszkańców oraz opracowanie skutecznej strategii zapewnienia wszystkim obecnym i przyszłym mieszkańcom równego dostępu do wody pitnej oraz bezpowrotnie zużytej.

Z wyjaśnień udzielonych Komisji przez Kierownika referatu Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Gminy Kołbaskowo Pana Mariusza Kuźniewskiego wynika, iż uchwała nr XIX/226/2020 Rady Gminy Kołbaskowo zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Kołbaskowo oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, przyjęta przez radnych na XIX sesji Rady, została przygotowana na podstawie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i nie narusza przepisów ustawowych. Zostało to potwierdzone przez organy nadzorcze, czyli Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie oraz Wojewodę Zachodniopomorskiego. Po analizie wniosku Komisja, a za nią również Rada Gminy uznała, że nie jest możliwe opracowanie systemu odliczania wody używanej na cele ogrodowe w sposób, który gwarantuje zachowanie zasady sprawiedliwości społecznej dla wszystkich mieszkańców. Aktualnie mieszkańcy siedmiu miejscowości nie mają możliwości założenia podlicznika do tzw. wody ogrodowej, gdyż Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Kołbaskowie nie wydaje takich decyzji z uwagi na

problemy w dystrybucji wody. Powoduje to sytuację, że w przypadku wprowadzenia ewentualnej możliwości odliczania od opłaty za odpady komunalnej ilości wody zużytej na cele ogrodowe w wysokości wykazanej przez zainstalowane podliczniki wody ogrodowej, właściciele nieruchomości z tych siedmiu miejscowości zostaliby faktycznie pozbawieni możliwości dokonywania takich odliczeń. Jednocześnie, w ramach uiszczanej opłaty za odpady komunalne, musieliby dopłacać do zmniejszonej opłaty za odpady uiszczanej przez właścicieli pozostałych nieruchomości na terenie Gminy Kołbaskowo, którzy mieliby możliwość odliczania wody z podliczników ogrodowych, skoro wpływy z opłat za odpady i koszty gminnego systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych muszą się bilansować. Ponadto stwierdzono, że woda służąca do produkcji rolnej, jest wodą używaną do działalności gospodarczej. Gmina nie odbiera odpadów powstałych w wyniku prowadzonej działalności, w tym produkcji rolniczej w związku z tym woda wykorzystana do tych celów nie podlega wliczeniu do opłaty za odpady komunalne.

Jednocześnie należy nadmienić, że mieszkańcom gminy przysługuje prawo corocznego składania nowych deklaracji w sprawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwagi na wielkość zużycia wody w roku poprzednim.

Biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia należy uznać, iż system odbioru odpadów komunalnych obowiązujący na terenie Gminy Kołbaskowo oraz system naliczania opłat w tym zakresie stanowią wykonanie dyspozycji ustawodawcy wyrażonej w drodze ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Jednocześnie należy wskazać, iż kwestia opracowania skutecznej strategii zapewnienia wszystkim obecnym i przyszłym mieszkańcom równego dostępu do wody pitnej oraz bezpowrotnie zużytej nie jest regulowana ww. ustawą.

Po zapoznaniu się z przedstawionymi przez przedstawiciela Urzędu wyjaśnieniami, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znalazła podstaw do uwzględnienia zasadności wniosku z dnia 25 sierpnia 2020 roku. Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu wniosków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać wniosek za bezzasadny, dzieląc i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie

Stosownie do treści art. 246 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w art. 239 Kpa mówiącym, że w przypadku, gdy wniosek w wyniku jego rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania wnioskodawcy.