



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 20 grudnia 2021 r.

Poz. 5756

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.367.2021.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 25 listopada 2021 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, poz. 1834)

stwierdzam nieważność

- pkt 5 ppkt 7 w zakresie wyrazów: *posiadają oryginalną etykietę umożliwiającą jednoznaczną identyfikację,*
- pkt 5 ppkt 8 w zakresie wyrazów: *posiadają oryginalną etykietę umożliwiającą jednoznaczną identyfikację,*
- pkt 9 ppkt 4 Załącznika do uchwały Nr XXXIII/419/2021 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 22 października 2021 r. w sprawie *szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Kołbaskowo i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Uzasadnienie

W dniu 22 października 2021 r. Rada Gminy Kołbaskowo podjęła uchwałę Nr XXXIII/419/2021 w sprawie *szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Kołbaskowo i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 28 października 2021 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹⁾, zgodnie z którym *rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.* Jednym z elementów uchwały podjętej w oparciu cyt. regulację jest więc określenie sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Ustalenie powyższej kwestii nie może jednak nastąpić w oderwaniu od innych przepisów ustawowych, w szczególności postanowień ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

I tak, w myśl art. 3 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy *gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w pkt 5 (tj. papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady), odpadów niebezpiecznych,*

¹⁾ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.).

przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży.

W pkt 5 Regulaminu Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych na terenie Gminy Kołbaskowo, który stanowi Załącznik do uchwały Nr XXXIII/419/2021, Rada Gminy Kołbaskowo wprowadziła katalog odpadów, które przyjmowane będą w PSZOK. W podpunktach 7 i 8 tego przepisu Rada postanowiła, że do PSZOK przyjmowane są m.in.:

- *chemikalia i opakowania po chemikaliach m.in. środki chemiczne z gospodarstwa domowego, chemiczne środki spożywcze. Odpady te przyjmowane są wyłącznie w szczelnych, nieuszkodzonych opakowaniach oraz posiadają oryginalną etykietę umożliwiającą jednoznaczną identyfikację;*
- *odpady niebezpieczne w tym resztki farb i lakierów, rozpuszczalników, żywic, środków do impregnacji drewna olejów mineralnych i syntetycznych, benzyn, opakowania po środkach ochrony roślin, nawozach, opakowania po aerozolach, tusze, kleje, żywice, lepiszcza. Odpady te przyjmowane są wyłącznie w szczelnych, nieuszkodzonych opakowaniach oraz posiadają oryginalną etykietę umożliwiającą jednoznaczną identyfikację.*

W ocenie organu nadzoru przepis ograniczający przyjmowanie w PSZOK ww. odpadów komunalnych wyłącznie w sytuacji, gdy posiadają oryginalną etykietę, jest sprzeczny z treścią art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wykładnia powołanego unormowania prowadzi do wniosku, że gminy tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewniają przyjmowanie odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów. Nie ma żadnego uzasadnienia dla sformułowania zastrzeżenia, o którym mowa w pkt 5 ppkt 7 i 8 Załącznika do uchwały Nr XXXIII/419/2021, bowiem utworzony przez Gminę Kołbaskowo PSZOK powinien odbierać chemikalia i odpady niebezpieczne, niezależnie od tego, czy posiadają oryginalną etykietę, wynika to bowiem wprost z cyt. wyżej regulacji.

Dalej, w pkt 9 Regulaminu PSZOK Rada Gminy Kołbaskowo wprowadziła zamknięty katalog odpadów, które nie są w nim przyjmowane, wskazując w ppkt 4 *elementy rozbiórkowe zawierające stolarkę okienną i drzwiową wraz z szybami*. Powyższe sprzeczne jest z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który wskazuje jednoznacznie, że punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych zapewniają przyjmowanie odpadów budowlanych i rozbiórkowych, szkła – a niewątpliwie wskazane w pkt 4 odpady komunalne należy zaliczyć do tego rodzaju odpadów, niezależnie od tego, z jakiego materiału są wykonane.

Uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych stanowi akt prawa miejscowego, wydany z upoważnienia określonego w art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co oznacza, że organ stanowiący musi ściśle stosować się do wytycznych zawartych w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa. Podkreślić przy tym należy, że każde wykroczenie poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego – aktu prawa miejscowego. Należy bowiem pamiętać, że regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie uzupełnienie przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów, a nie ich zastępowanie. Uchwała Rady, będąca aktem prawa miejscowego, jest jednocześnie źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP²⁾), musi zatem respektować unormowania zawarte w aktach prawnych wyższego rzędu³⁾.

W tym stanie rzeczy, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności

- pkt 5 ppkt 7 w zakresie wyrazów: *posiadają oryginalną etykietę umożliwiającą jednoznaczną identyfikację,*
- pkt 5 ppkt 8 w zakresie wyrazów: *posiadają oryginalną etykietę umożliwiającą jednoznaczną identyfikację,*

²⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

³⁾ Por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02.

- pkt 9 ppkt 4 Załącznika do uchwały Nr XXXIII/419/2021 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 22 października 2021 r. w sprawie *szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Kołbaskowo i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnym.*

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Zbigniew Bogucki