

OR.152.2.2023

Dotyczy: odpowiedzi na petycję

W dniu 11 kwietnia 2023 r. do Wójta Gminy Kołbaskowo wpłynęło pismo wniesione przez

zatytułowane jako „Petycja”, dotyczące rozszerzenia zezwolenia dla ZWIK w Szczecinie w przedmiocie dostawy wody i odbioru ścieków o wskazane w piśmie tereny gminy Kołbaskowo. Jako podmiot reprezentujący podmioty wnoszące petycję wskazano adresata niniejszego pisma.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach, który stanowi, że podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej zawiadamiam niniejszym, że petycja wniesiona pismem otrzymanym przez Urząd Gminy dnia 11 kwietnia 2023 r. **została załatwiona negatywnie z przyczyn opisanych niżej w uzasadnieniu stanowiska organu administracji publicznej.**

Wbrew twierdzeniom petycji, Gmina Kołbaskowo w pełni realizuje zadania publiczne z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, albowiem brak możliwości technicznych doprowadzenia sieci wodociągowych oraz sieci kanalizacyjnych do każdego miejsca na terenie gminy nie oznacza braku realizacji zadania publicznego.

Zadania gminy zostały określone w ustawie z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - dalej u.s.g. W art. 7 ust. 1 pkt 3 u.s.g. wskazano, że do zadań tych należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty dotyczących m.in. zbiorowego zaopatrzenia w wodę, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz. Zapis dotyczący zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków został powtórzony w art. 3 ustawy z 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 537 - dalej u.z.w.o.ś), przy czym oznacza on wyłącznie, że samorząd gminny ma obowiązek zapewnienia budowy wodociągów i kanalizacji. W przepisach tych nie sprecyzowano jednak w jakim terminie i na jakim terenie dana gmina powinna zapewnić wybudowanie sieci wodociągowej czy kanalizacyjnej - kwestie te należy dookreślić w gminnym, wieloletnim planie rozwoju i modernizacji w ramach oceny aktualności planów miejscowych. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu (postanowienie z 25 lutego 2020 r., sygn. IV SAB/Po 37/20, CBOSA) podkreślił, że budowa urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych nie jest obowiązkiem o charakterze bezwzględny, lecz ma charakter warunkowy i jest jedynie środkiem do realizacji zadań (zob. także wyrok WSA w Łodzi z 29 czerwca 2012 r., sygn. II SA/Łd 220/12). Z kolei Naczelny Sąd Administracyjny (wyrok z 25 maja 2020 r., sygn. II OSK 3042/19) wskazał, że na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 3 u.s.g. i art. 3 ust. 1 u.z.w.o.ś. nie można uznać, że zadania te muszą bez żadnych ograniczeń zostać zrealizowane, stanowią one bowiem źródło kompetencji gminy,

a nie jej obowiązków. Tym samym z obowiązujących przepisów prawa powszechnie obowiązującego nie można wywieść obowiązku gminy w zakresie zapewnienia wszystkim nieruchomościom na terenie gminy dostępu do wody w przypadku braku sieci wodociągowej oraz dostępu do sieci kanalizacyjnej.

Gmina Kołbaskowo ponosi systematycznie od wielu lat ogromne koszty utrzymania, remontów i rozbudowy sieci wodociągowych i kanalizacyjnych oraz ujęć wody, zbiorników retencyjnych i oczyszczalni ścieków. Kwoty wydatków na te cele zawarte są w publicznie dostępnych dokumentach: corocznie uchwalanych uchwałach w sprawie budżetu Gminy oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej na kolejne lata budżetowe.

Budowa nowych osiedli mieszkaniowych, zwłaszcza wielorodzinnych skutkuje nie tylko koniecznością rozwiązania problemu sieci wodociągowej i ścieków sanitarnych. Obarcza również w konsekwencji Gminę koniecznością rozbudowy: ujęć wody, oczyszczalni ścieków, dróg publicznych, kanalizacji deszczowej, placówek oświatowych i żłobków, komunikacji publicznej. Zatem rzeczywiste koszty stworzenia pełnej infrastruktury dla nowych mieszkańców są wielokrotnie większe od budowy samej tylko sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej.

Z powyższych względów nie można podzielić twierdzenia petycji o zaniedbywaniu przez Gminę Kołbaskowo realizacji zadań ustawowych w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków.

Natomiast zawarty w petycji postulat rozszerzenia zezwolenia dla Zakładu Wodociągu i Kanalizacji w Szczecinie jest niemożliwy do rozpatrzenia w trybie petycyjnym. Zasady udzielania zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków reguluje ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków jest wymagane uzyskanie zezwolenia wydawanego przez wójta w drodze decyzji, przy czym zezwolenie takie może być wydane wyłącznie na wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, a nie żadnego podmiotu trzeciego lub z urzędu (art. 16). Według definicji legalnej przedsiębiorstwem takim jest przedsiębiorca w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, jeżeli prowadzi działalność gospodarczą w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, między innymi ZWIK w Szczecinie. Również zmiana zezwolenia następuje w drodze decyzji wójta (art. 18d). Zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie dostawy wody i odbioru ścieków jest wydawane oraz zmieniane wyłącznie na wniosek osoby, które zezwolenie takie ma dotyczyć, jest wydawane w trybie administracyjnym, po spełnieniu ściśle określonych prawem wymagań, nie jest zatem dopuszczalne składanie przez organ administracji obietnic, zapewnień, informacji osobom trzecim odnośnie hipotetycznej treści takiego przyszłego zezwolenia, odnośnie którego nie został nawet złożony żaden wniosek.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 u.z.w.o.ś przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu. Posiadane przez gminę takie plany przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych działających na terenie gminy nie przewidują realizacji wnioskowanej inwestycji.

W związku z zaprezentowanym wyżej stanem prawnym powyższy postulat jest bezprzedmiotowy.

WÓJT

Małgorzata Schwarz