UCHWAŁA NR XXVI/311/2026
RADY GMINY KOŁBASKOWO

z dnia 10 listopada 2026 r.

w sprawie przekazania według właściwości skargi RG.1510.8.2026 na nienależyte wykonywanie zadań przez Prezesa Zarządu Centrum Usług Komunalnych w Kołbaskowie Sp. z o.o.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i 912), w związku z art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), Rada Gminy Kołbaskowo uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się Radę Gminy Kołbaskowo za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi z dnia 5 sierpnia 2026 r., zarejestrowanej pod znakiem RG.1510.8.2026, na nienależyte wykonywanie zadań przez Prezesa Zarządu Centrum Usług Komunalnych w Kołbaskowie Sp. z o.o., dotyczącej niewydania warunków przyłączenia do sieci wodociągowej.

2. Przekazuje się skargę, o której mowa w ust. 1, według właściwości Radzie Nadzorczej Centrum Usług Komunalnych w Kołbaskowie Sp. z o.o., celem jej rozpatrzenia.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne przekazania skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kołbaskowo do przekazania skargi wraz z dokumentacją dotyczącą tej sprawy Radzie Nadzorczej Centrum Usług Komunalnych w Kołbaskowie Sp. z o.o. oraz do równoczesnego zawiadomienia skarżącej o przekazaniu skargi, poprzez doręczenie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY
Małgorzata Rychel

Uzasadnienie

Pismem z dnia 5 sierpnia 2026 r. wniesiono do Rady Gminy Kołbaskowo skargę na nienależyte wykonywanie zadań przez Prezesa Zarządu Centrum Usług Komunalnych w Kołbaskowie Sp. z o.o. Pismo wpłynęło do Urzędu Gminy 6 sierpnia 2026 r., a wpływ do Rady Gminy odnotowano 10 sierpnia 2026 r. Sprawę zarejestrowano pod znakiem RG.1510.8.2026.

Skarga dotyczy niewydania warunków przyłączenia do sieci wodociągowej planowanej zabudowy na działce nr 52 w obrębie Warzymice. Skarżąca zarzuca nienależyte i opieszałe prowadzenie sprawy oraz naruszenie jej praw. Powołuje się w szczególności na ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przyjętego uchwałą nr XXI/261/2020 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 2 października 2020 r. Domaga się uznania skargi za zasadną oraz zobowiązania Prezesa do niezwłocznego wydania warunków przyłączenia. Wskazuje także na potrzebę zbadania sposobu rozpatrywania wniosków innych inwestorów. Są to twierdzenia i żądania skarżącej, których zasadności niniejsza uchwała nie rozstrzyga.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała kwestię właściwości na posiedzeniu 25 września 2026 r., po zapoznaniu się ze skargą i opinią prawną radcy prawnego Jerzego Adamca z 27 sierpnia 2026 r. oraz po wysłuchaniu wyjaśnień dotyczących tej opinii. W dyskusji podniesiono wątpliwość, czy wykonywanie przez spółkę zadań własnych gminy i jej wyłączna własność gminna nie przemawiają za właściwością Rady Gminy. Po rozważeniu przedstawionych stanowisk Komisja przyjęła rekomendację przekazania skargi radzie nadzorczej spółki: 3 głosami za, przy 1 głosie przeciw i 1 głosie wstrzymującym się.

Po posiedzeniu Komisji, w dniu 20 października 2026 r., została sporządzona na zlecenie Rady Gminy Kołbaskowo druga opinia prawna, autorstwa adwokat Iwony Korulczyk-Rinas, dotycząca właściwości organu do rozpatrzenia skargi na działania Prezesa Zarządu CUK Sp. z o.o. W opinii tej potwierdzono stanowisko przedstawione w opinii z 27 sierpnia 2026 r., wskazując Radę Nadzorczą spółki jako podmiot właściwy do rozpatrzenia skargi.

Zgodnie z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być m.in. zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe załatwianie spraw. Stosownie do art. 228 skargę rozpatruje organ właściwy. Art. 229 pkt 3 tego Kodeksu, odczytywany łącznie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, określa właściwość Rady Gminy w sprawach skarg na działalność Wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Jednocześnie przepis wprowadzający wyliczenie w art. 229 zastrzega pierwszeństwo przepisów szczególnych określających inne organy właściwe.

Centrum Usług Komunalnych w Kołbaskowie Sp. z o.o. jest spółką prawa handlowego, której jedynym wspólnikiem jest Gmina Kołbaskowo. W spółce działają zgromadzenie wspólników, rada nadzorcza oraz zarząd. Zgodnie z art. 10a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679), w spółkach z udziałem jednostek samorządu terytorialnego działa rada nadzorcza, do której stosuje się przepisy Kodeksu spółek handlowych, z uwzględnieniem odmienności wynikających z ustawy o gospodarce komunalnej. Art. 10a ust. 6 tej ustawy powierza radzie nadzorczej powoływanie i odwoływanie członków zarządu.

Stosownie do art. 12 ust. 4 ustawy o gospodarce komunalnej funkcję zgromadzenia wspólników w jednoosobowych spółkach jednostek samorządu terytorialnego pełnią organy wykonawcze tych jednostek. Należy zatem odróżnić kompetencje Rady Gminy jako organu stanowiącego i kontrolnego od kompetencji organów spółki, w tym rady nadzorczej sprawującej nadzór nad działalnością zarządu.

Art. 219 § 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 18, z późn. zm.) powierza radzie nadzorczej stały nadzór nad działalnością spółki we wszystkich dziedzinach jej działalności. Na podstawie art. 219 § 4 rada nadzorcza może badać dokumenty spółki oraz żądać informacji i wyjaśnień dotyczących jej działalności. Uprawnienia te pozwalają jej zbadać zarzuty dotyczące sposobu wykonywania zadań przez Prezesa Zarządu, w tym przebiegu załatwiania spraw przez spółkę.

Rada Gminy podziela zgodne stanowiska przedstawione w opiniach prawnych z 27 sierpnia 2026 r. i 20 października 2026 r., zbieżne z rekomendacją Komisji, zgodnie z którymi szczególne zasady nadzoru nad działalnością spółki komunalnej uzasadniają przekazanie niniejszej skargi jej radzie nadzorczej. Ocena ta opiera

się na łącznej wykładni art. 229 Kodeksu postępowania administracyjnego, art. 10a ustawy o gospodarce komunalnej oraz art. 219 Kodeksu spółek handlowych. Zarzuty dotyczą sposobu wykonywania zadań przez Prezesa Zarządu, a ich zbadanie mieści się w opisanych uprawnieniach nadzorczych rady nadzorczej.

Przyjęta wykładnia dotyczy właściwości do rozpatrzenia niniejszej skargi i nie wyłącza uprawnień kontrolnych Rady Gminy wynikających z art. 18a ustawy o samorządzie gminnym. Orzecznictwo dotyczące kontroli spółek komunalnych, omówione w obu opiniach, nie rozstrzyga bezpośrednio właściwości do rozpatrzenia tej skargi w trybie działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.

Przedmiotem przekazania jest skarga na działalność Prezesa Zarządu CUK Sp. z o.o. Rozstrzygnięcie to nie obejmuje odrębnej skargi na działalność Wójta, zarejestrowanej pod znakiem RG.1510.9.2026. Rada Gminy nie ocenia niniejszą uchwałą zasadności zarzutów wobec Prezesa, technicznych możliwości przyłączenia nieruchomości ani ewentualnej odpowiedzialności odszkodowawczej. Przekazanie skargi umożliwia jej zbadanie przez organ nadzorczy spółki. Nie jest równoznaczne z wydaniem polecenia określonego załatwienia wniosku o przyłączenie; zgodnie z art. 219 § 2 Kodeksu spółek handlowych rada nadzorcza nie może wydawać zarządowi wiążących poleceń dotyczących prowadzenia spraw spółki.

Wobec przyjęcia braku właściwości Rady Gminy Kołbaskowo do rozpatrzenia skargi oznaczonej znakiem RG.1510.8.2026, zgodnie ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przyjętym na posiedzeniu w dniu 25 września 2026 r., zasadne jest przekazanie skargi Radzie Nadzorczej Centrum Usług Komunalnych w Kołbaskowie Sp. z o.o. na podstawie art. 231 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego. Przekazaniu skargi powinno towarzyszyć równoczesne zawiadomienie skarżącej, do którego należy dołączyć informację wymaganą przez art. 231 § 2 tego Kodeksu. Podjęcie niniejszej uchwały jest zatem uzasadnione.